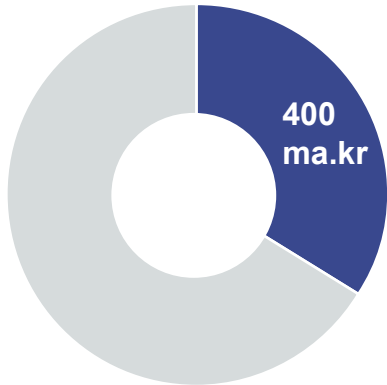


# Dagskrá

1. Fyrirkomulag Samráðsvettvangsins
2. Áskoranir og markmið
3. Þjóðhagsramminn
4. Inngangur að hagvaxtartilögum
5. Opinber þjónusta
6. Innlend þjónusta
- 7. Auðlindageirinn**
8. Alþjóðageirinn

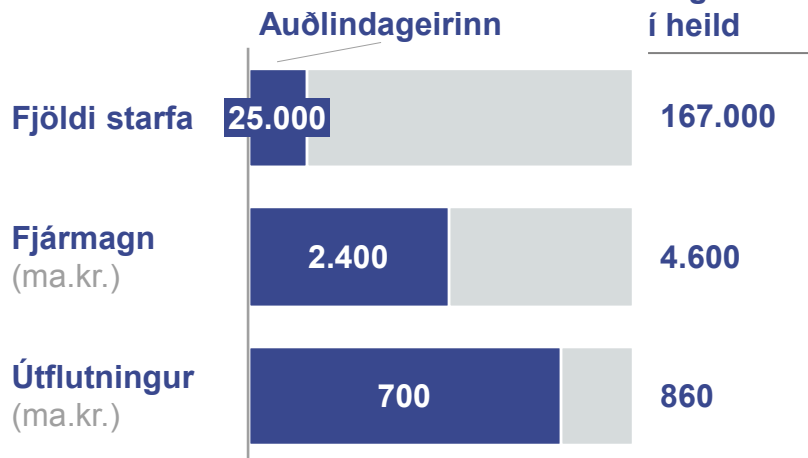
# Auðlindageirinn er undirstaða verðmætasköpunar í hagkerfinu vegna hás framlags til útflutnings

## Auðlindageirinn í tölum



- Auðlindagreinar standa undir 24% af framleiðslu hagkerfisins<sup>1</sup>

### Hagkerfið í heild

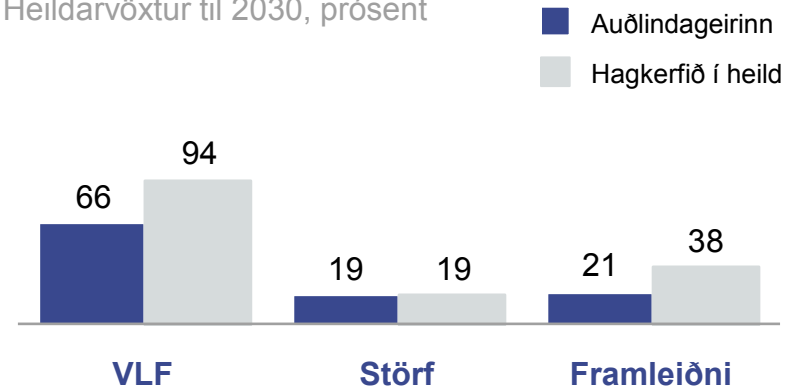


## Helstu greinar

- Orkuframleiðsla
- Fiskveiðar
- Ferðaþjónusta
- Landbúnaður

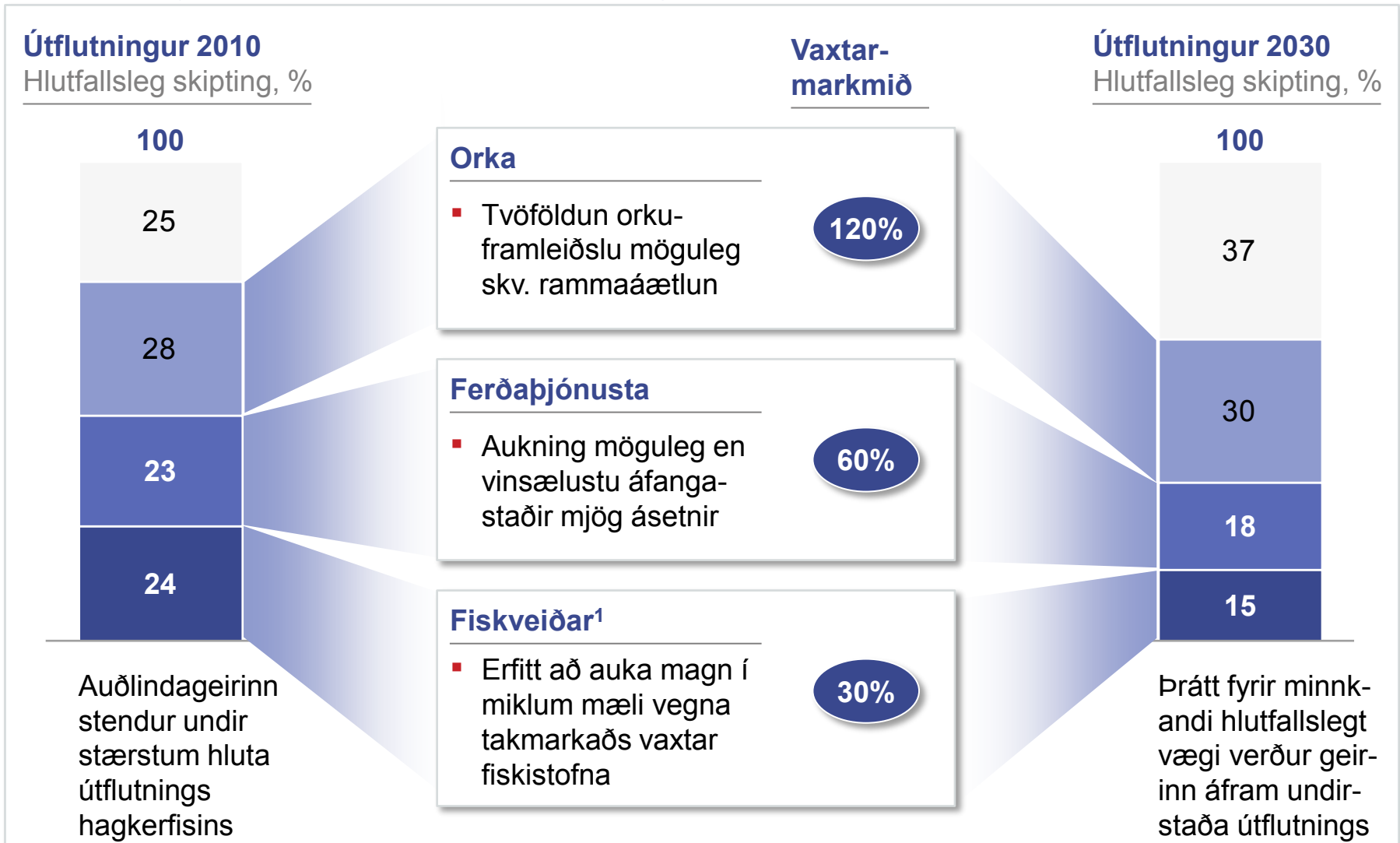
## Vaxtarmarkmið

Heildarvöxtur til 2030, prósent



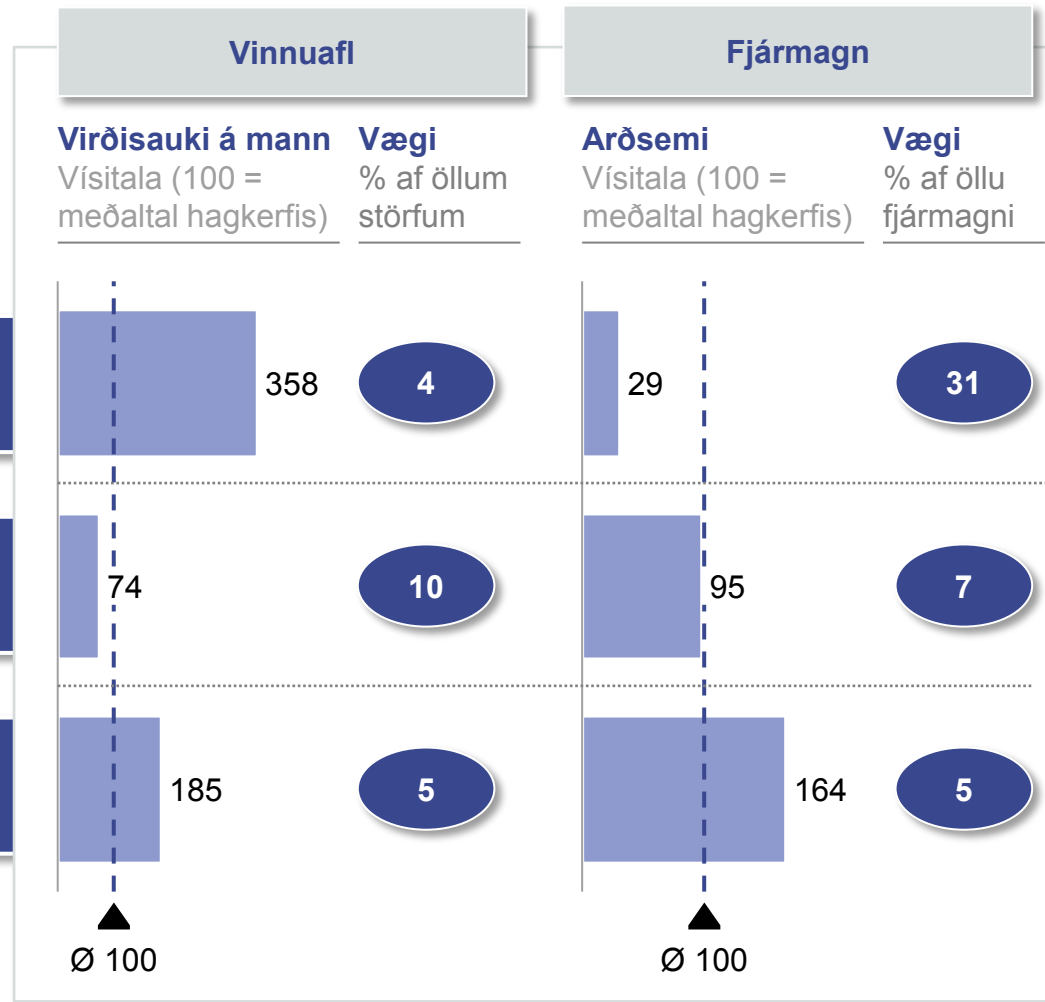
- Auðlindagreinar þurfa að auka útflutningstekjur verulega næstu árin
- Vegna takmarkaðs magns auðlinda þarf arðsemi að aukast í öllum auðlindagreinum á komandi árum

# Geirinn þjónar lykilhlutverki í verðmætasköpun en stendur frammi fyrir vaxtarskorðum vegna takmarkaðra náttúruauðlinda



<sup>1</sup> Vörur sem tengjast sjávarútvegi í gegnum hráefniskaup frá útgerð eða fiskvinnslu eru flokkaðar undir alþjóðageirann vegna alþjóðlegrar samkeppni. Snrytvörur sem byggja á sjávarafurðum flokkast t.d. undir alþjóðageirann

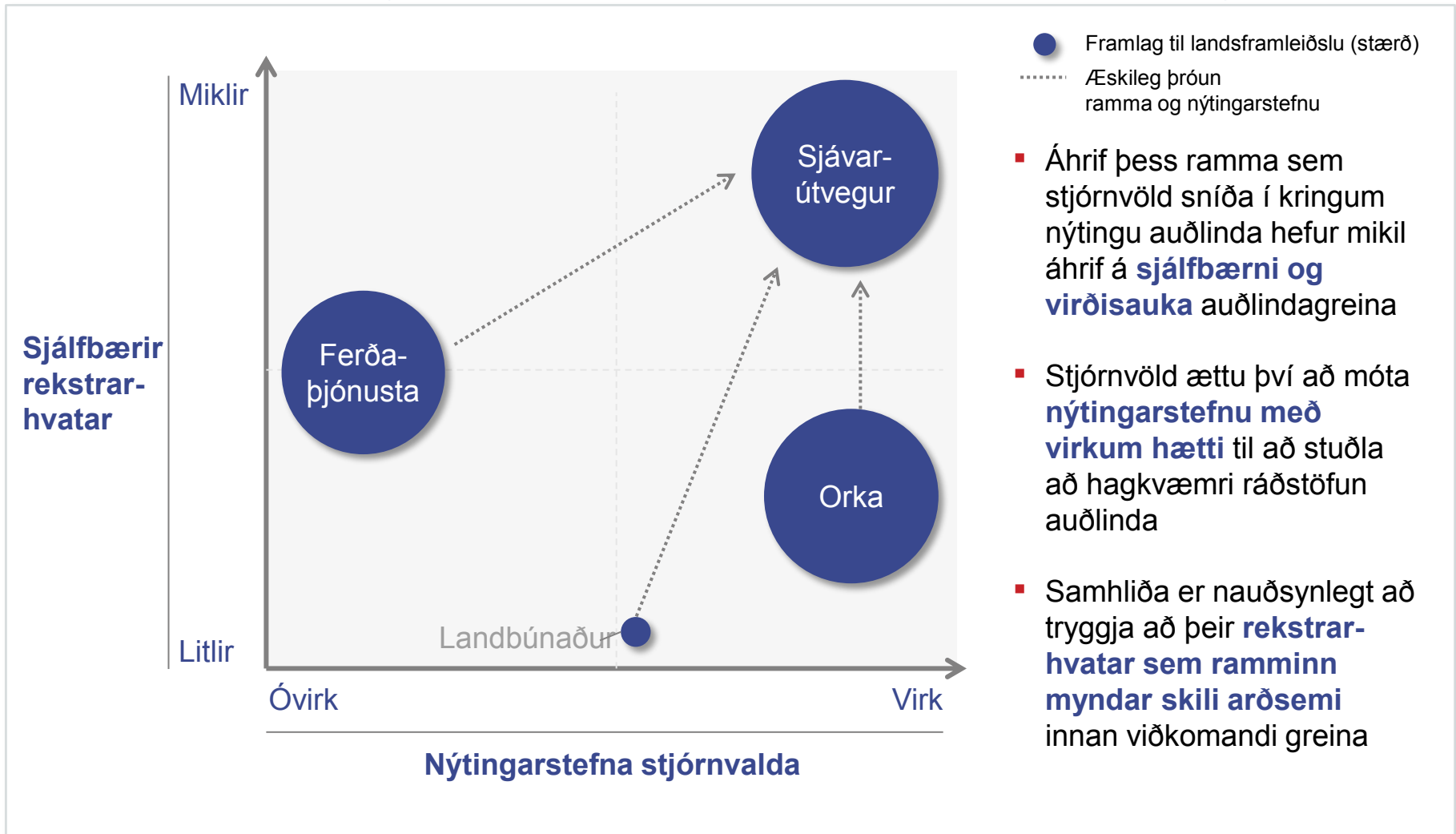
# Með hliðsjón af framlagi auðlinda til verðmætasköpunar er brýnt að hámarka framleiðni bæði vinnuafls og fjármagns



## Meginverkefni

- **Orka** einkennist af háum virðisauka vinnuafls lágum fyrir fjármagn
- Brýnasta verkefnið er að auka arðsemi fjármagns í greininni með **hærra raforkuverði**
- **Ferðaþjónusta** einkennist af lágum virðisauka vinnuafls og fjármagns
- **Auka þarf arðsemi** í greininni frekar en fjölga ferðamönnum
- **Fiskveiðar** hafa háa framleiðni bæði vinnuafls og fjármagns og skapa mikinn virðisauka
- **Standa þarf vörð um skilvirkni** og tryggja sjálfbærni til langs tíma litið

# Vegna framlags náttúruauðlinda þurfa stjórnvöld að móta ramma auðlindageirans með virkari hætti en í öðrum greinum



# Við leggjum fram 7 tillögur sem ætlað er að stuðla að stöðugleika og verðmætasköpun í auðlindageiranum

## Auðlindir í heild

① Samræmd stjórnun auðlinda

## Orkumál

② Straumlínulagað leyfisveitingarferli

③ Arðbærari orkuframleiðsla

④ Tækifæri í sæstreng

## Ferðapjónusta

⑤ Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða

## Sjávarútvegur

⑥ Langtímasamningar í fiskveiðum

## Landbúnaður

⑦ Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

# Við leggjum fram 1 tillögu sem ætlað er að samræma stjórnun hins opinbera á náttúruauðlindum

## Auðlindir í heild

### Orkumál

### Ferðapjónusta

### Sjávarútvegur

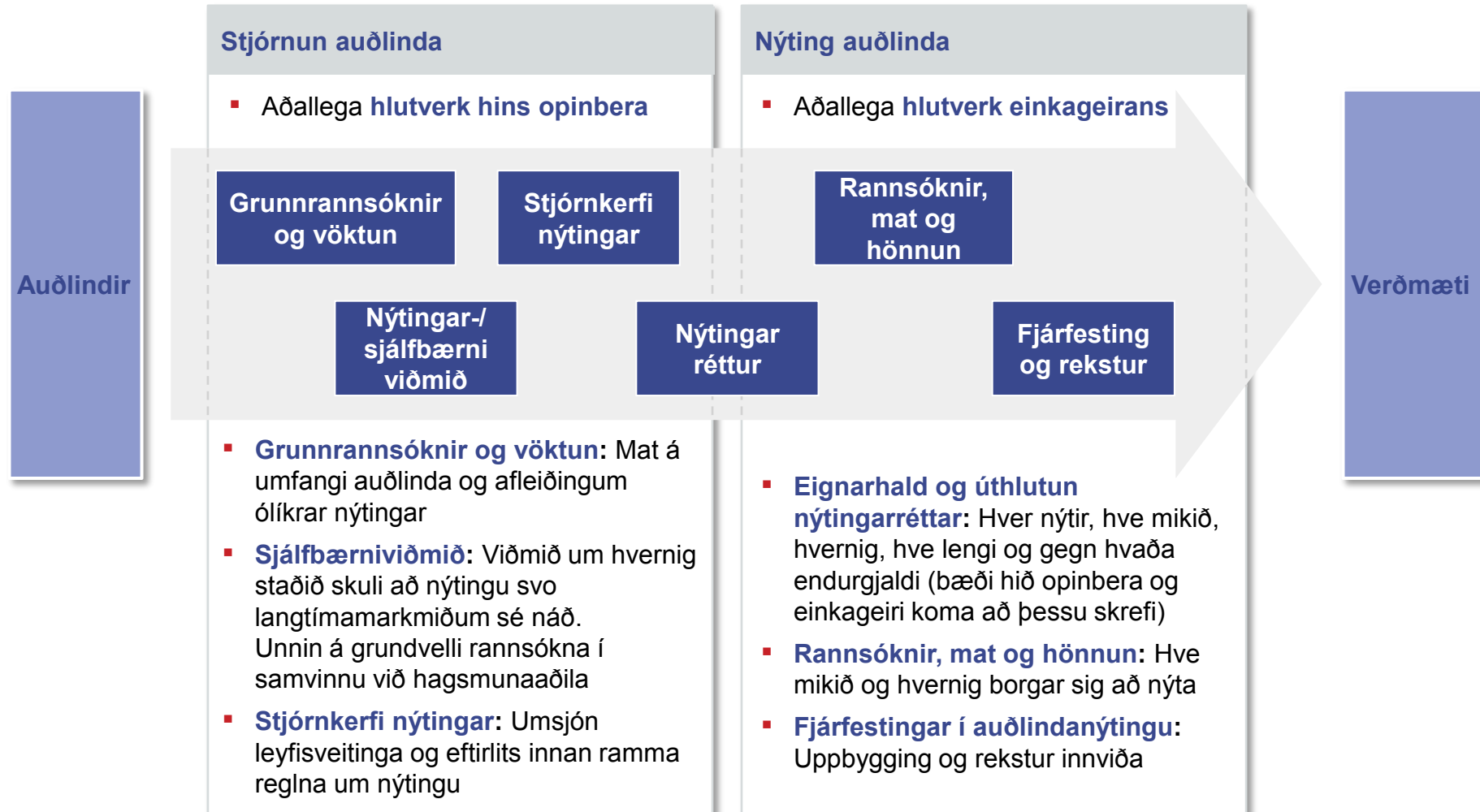
### Landbúnaður

- 1 Samræmd stjórnun auðlinda
- 2 Straumlínulagað leyfisveitingarferli
- 3 Arðbærari orkuframleiðsla
- 4 Tækifæri í sæstreng
- 5 Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða
- 6 Langtímasamningar í fiskveiðum
- 7 Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

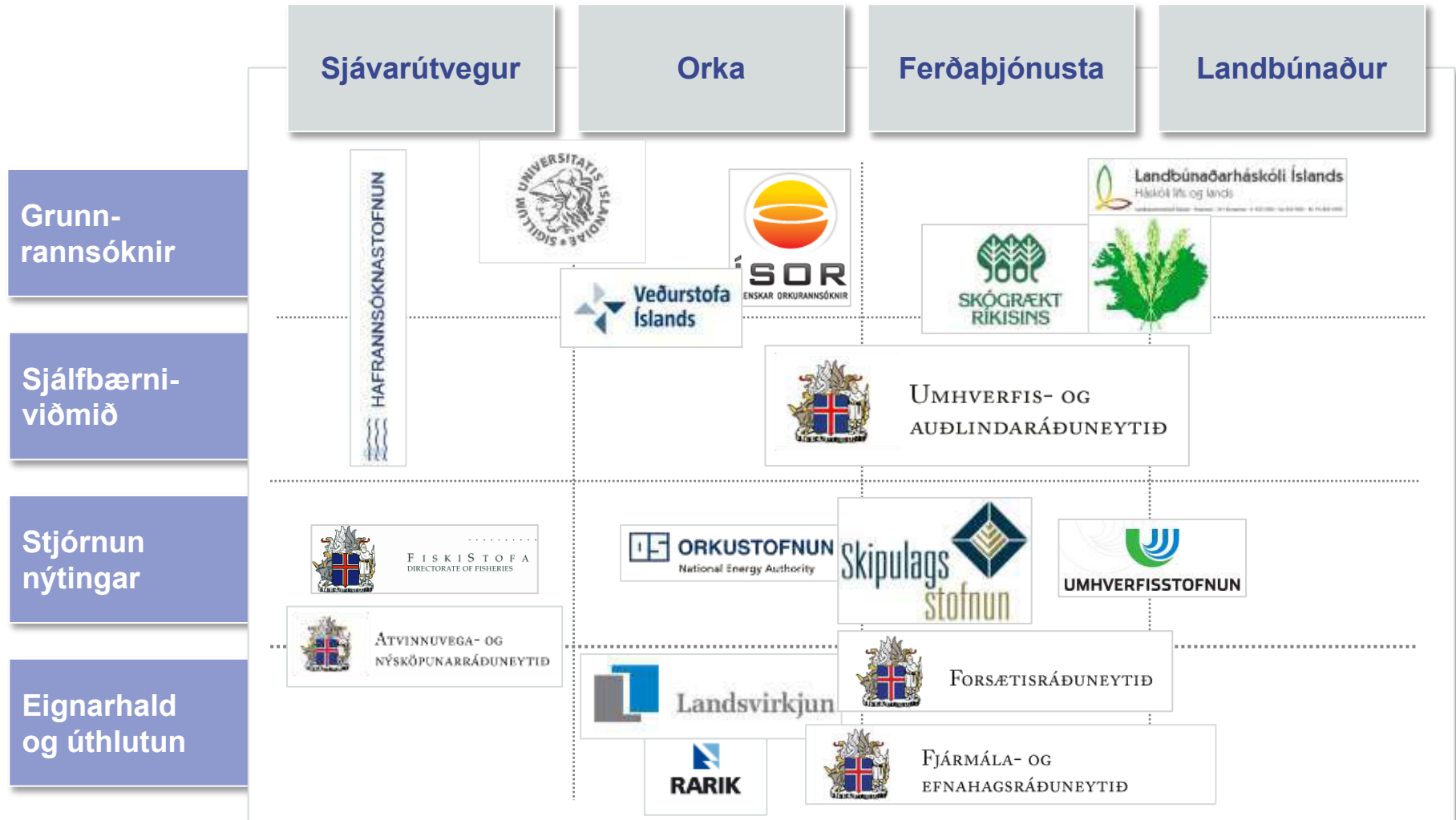
## Samræmd stjórnun auðlinda



# Auðlindastjórnun snýst um að nýta auðlindir til verðmæta- sköpunar á sjálfbæran og hagkvæman hátt



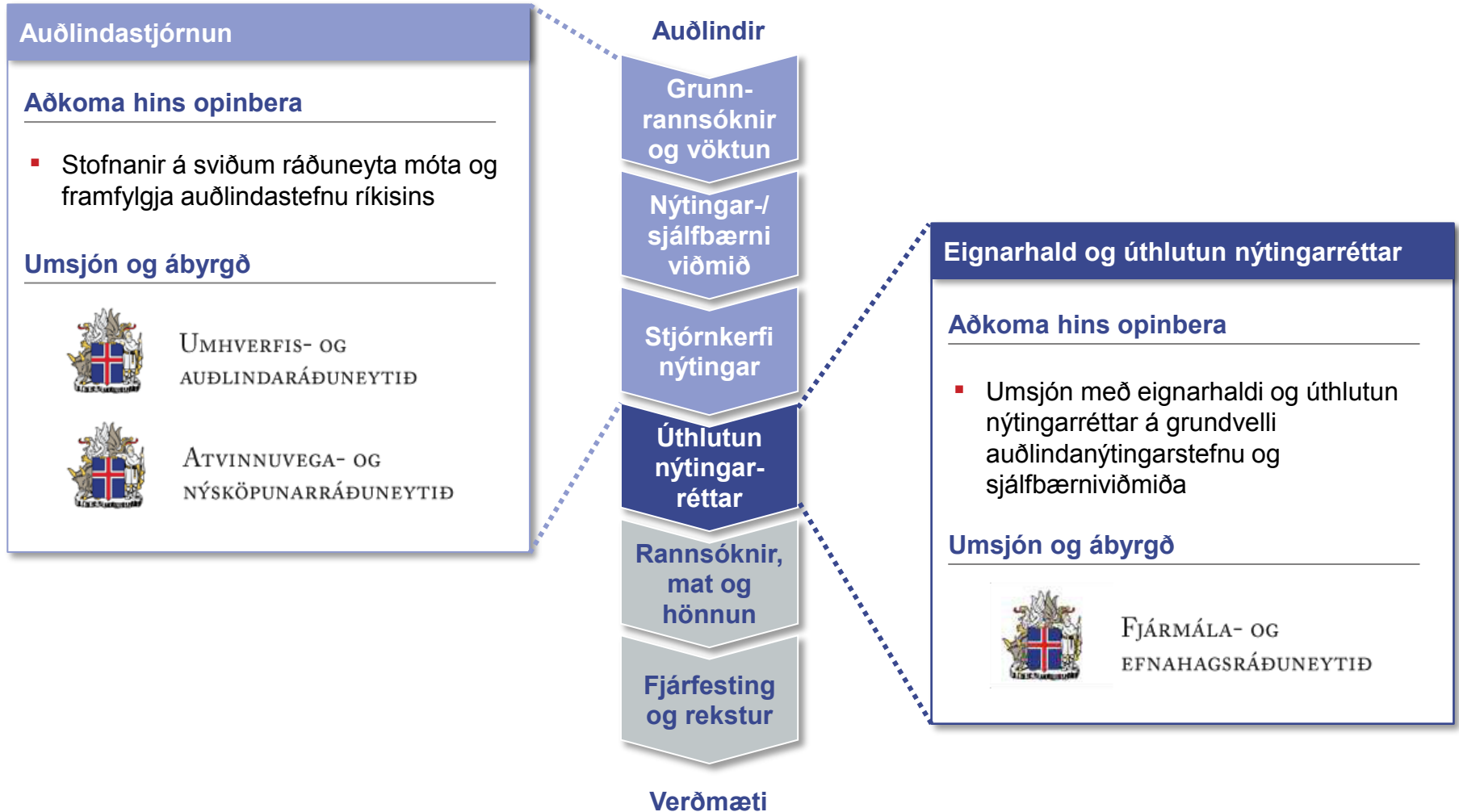
# Núverandi fyrirkomulag auðlindastjórnunar er flókið og án hlutverkaskiptingar í samræmi við skref ferlisins



# Við leggjum til einfaldara fyrirkomulag með skýrri hlutverkaskiptingu sem hámarkar virði auðlinda í opinberri eigu



# Undir nýju fyrirkomulagi er aðkoma hins opinbera að auðlindanýtingu með tvennum hætti



# Nýtingarréttur er meðhöndlaður í samræmi við stöðu verkefna og ný verkefni boðin út með tveggja þrepa útboðsferli

## Þrjú stig nýtingar og meðhöndlun

### Þegar í nýtingu

- Langtíma nýtingarsamingar komi í stað núverandi fyrirkomulags
- Leigugjald ákvarðist útfrá sögulegum greiðslum og/eða arðsemi

### Nýting þegar skipulögð

- Langtíma nýtingarsamingar komi í stað núverandi fyrirkomulags
- Leigugjald ákvarðist útfrá arðsemi fyrirhugaðrar nýtingar

### Ný verkefni

- Úthlutað undir stöðluðu tveggja þrepa fyrirkomulagi

## Útboðsferli nýrra verkefna

### Auglýsing

- Rammi um nýtingu ákvarðaður í samvinnu við fagráðuneyti
- Auglýst eftir tilboðum

### Forval

- Tilboð metin á grundvelli ramma
- Ef fleiri en einn aðili uppfyllir skilyrði forvals er haldið áfram
- Annars er gengið til samninga

### Uppboð

- Uppboð meðal aðila sem uppfylltu skilyrði forvals
- Fyrst og fremst keppt í verðum þar sem önnur skilyrði hafa verið tryggð í forvali

### Úthlutun

- Úthlutað út frá skilgreindri nýtingarstefnu og ramma stjórnvalda

# Nýtt fyrirkomulag getur haft veigamiklar jákvæðar afleiðingar fyrir samfélagið



## Skilvirkari úthlutun

- Gagnsæ og skilvirk úthlutun nýtingarréttar skapar verðmæti og sátt



## Bætt nýting auðlinda

- Þeir aðilar sem best eru fallnir til nýtingar auðlinda eru frekar valdir til verksins



## Auknar tekjur hins opinbera

- Hið opinbera innheimtir aukna auðlindarentu af auðlindum í sinni eigu



## Aukin arðsemi auðlindagreina

- Betri nýting auðlinda skilar auknum langtímaarði

# Við leggjum fram 3 tillögur sem ætlað er að auka hámarka verðmætasköpun orkuauðlinda

Auðlindir í heild	① Samræmd stjórnun auðlinda
<b>Orkumál</b>	② Straumlínulagað leyfisveitingarferli
	③ Arðbærari orkuframleiðsla
	④ Tækifæri í sæstreng
Ferðapjónusta	⑤ Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða
Sjávarútvegur	⑥ Langtímasamningar í fiskveiðum
Landbúnaður	⑦ Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

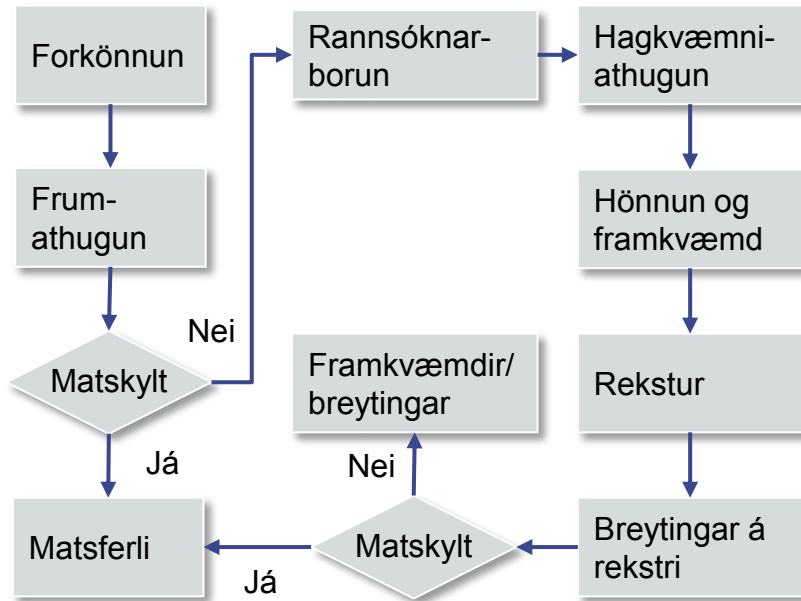
## **Straumlínulagað leyfisveitingarferli**



# Núverandi leyfisveitingarferli dregur úr fjárfestingu í auðlindagreinum

## Flókið ferli

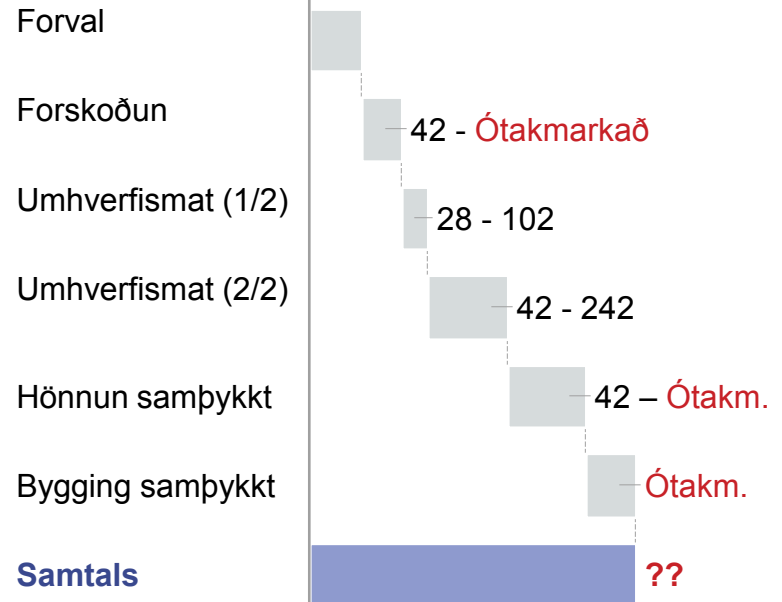
Dæmi um leyfisveitingarferli í jarðvarma



Heimild: Mannvit

## Ótakmarkaðir afgreiðslufrestir

Afgreiðslutími, dagar



Minni fjárfesting

# Fara þarf frá núverandi fyrirkomulagi, þar sem nær allar stofnanir koma að öllum stigum leyfisveitingaferlisins

## Núverandi kerfi

- Hver stofnun sem kemur að umsókn athugar öll stig ferlisins í hver skipti



Orkustofnun



Umhverfisstofnun



Skipulagsstofnun



Sveitarfélag



Heilbrigðisnefnd

## Umsókn

Orkunýting og rannsóknir

Umhverfisáhrif

Matsskylda og skipulag

Framkvæmdaleyfi og skipulag

Starfs- eða rannsóknarleyfi

## Svar

## Nýtt fyrirkomulag

- Hvert rannsóknar- og umhverfisleyfi er afgreitt einu sinni af hverri stofnun

Orkustofnun



Umhverfisstofnun



Skipulagsstofnun



Sveitarfélag

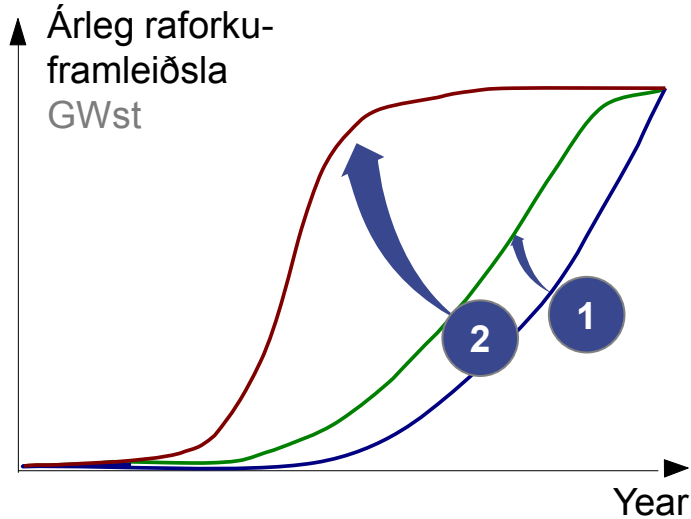


Heilbrigðisnefnd



# Endurbætt ferli hefur tvíþætt áhrif sem auka verðmætasköpun

## Áhrif endurbóta í leyfisveitingarferli



1 Fyrri byrjun arðbærra verkefna

2 Fleiri verkefni arðbær fyrr

## Útskýring áhrifa

- Endurbætt leyfisveitingarferli mun að jafnaði minnka afgreiðslutíma þeirra verkefna sem sótt er um, sem leiðir til **hraðari uppbyggingar án þess að draga úr kröfum um umhverfisvernd**
- Minni óvissa um afgreiðslutíma og kostnað af leyfisveitingarferli mun gera fleiri verkefni arðbær fyrr, sem leiðir til **hraðari uppbyggingar fleiri verkefna**

## Heildarábati væri verulegur

### Núvirði aukinnar fjárfestingar

Ma. kr.

Fyrri byrjun <sup>1</sup>	14
Fleiri verkefni	8
<b>Samtals</b>	<b>22</b>

## Arðbærari orkuframleiðsla

# Hagsmunir Landsvirkjunar og þeirra sem fara með hlut hins opinbera í félaginu geta verið ólíkir

## Arðsemissjónarmið

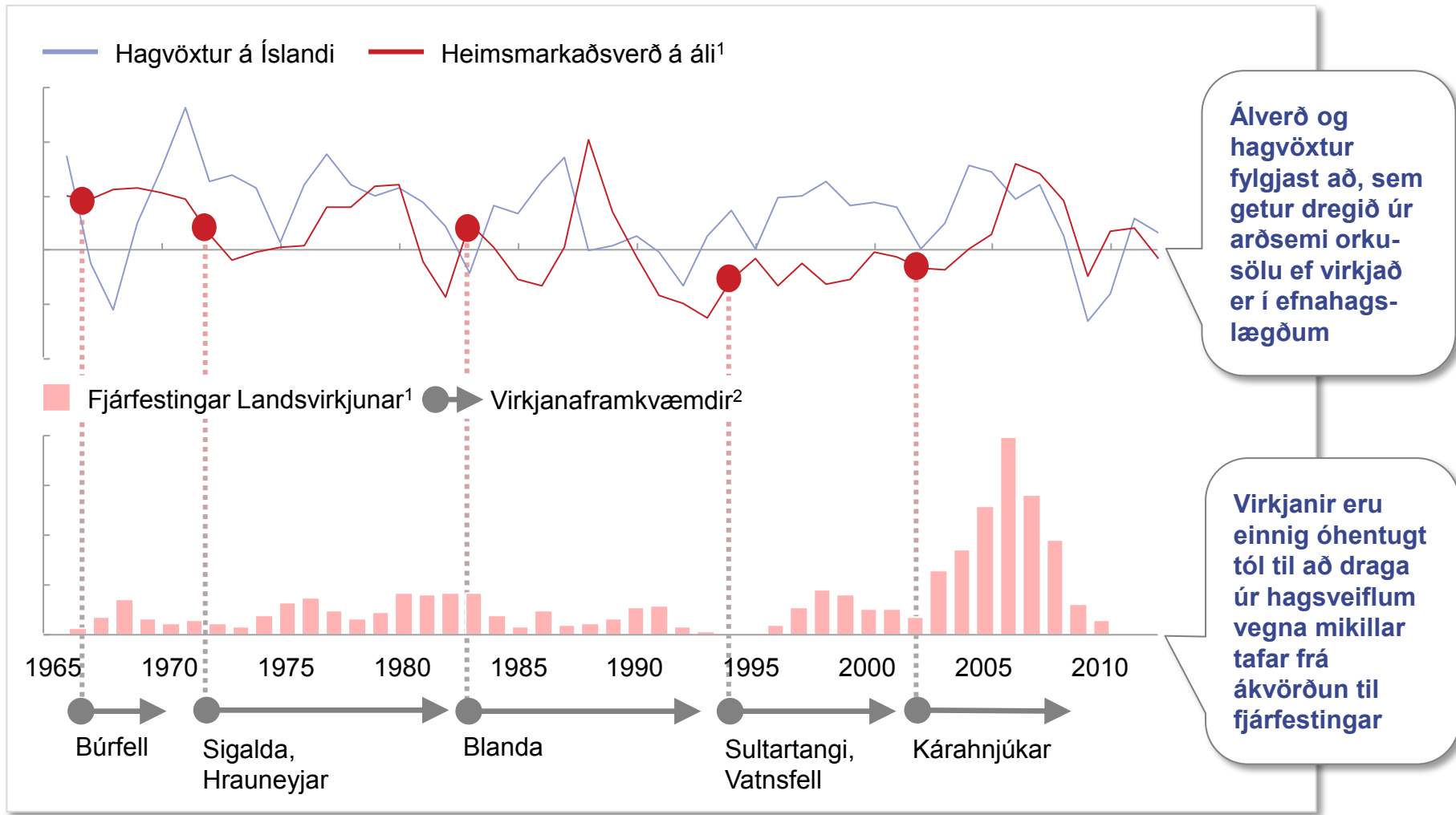
- Leitast við að hámarka **langtímavirði** félagsins
- Leiðin til þess er sjálfbær nýting þeirra orkuauðlinda sem fyrirtækið hefur nýtingarrétt yfir
- Fjárfestingar og vaxtarhraði eru ákveðin á viðskiptalegum forsendum



## Pólitísk sjónarmið

- Leitast við að hámarka **ávinning þess sem fer með eignarhlut** í félaginu
- Tímamörk á setu kjörinna fulltrúa og takmörkuð ábyrgð eftir að henni lýkur getur leitt til ákvarðanatöku með skammtímahagsmuni fulltrúanna að leiðarljósi

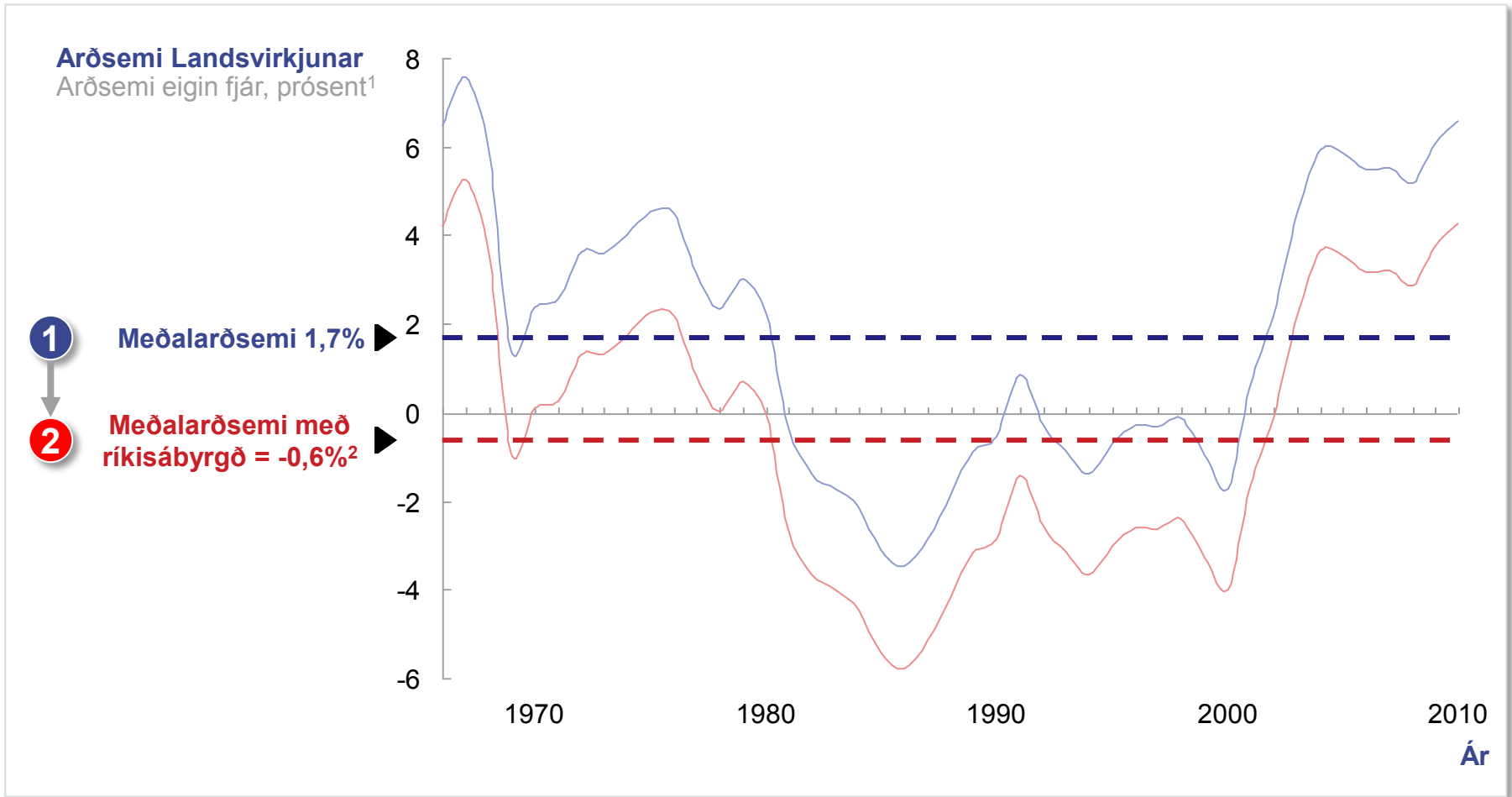
# Opinbert eignarhald getur dregið úr arðsemi orkusölu vegna þrýstings á að virkjað sé í efnahagslægðum



1 Að núvirði. Fjárfestingartölur ná til ársins 2010, hagvaxtar- og álverðstölur til ársins 2012

2 Hringur miðast við ákvörðun um framkvæmd, ör miðast við verklok

# Arður ríkisins af eign sinni í Landsvirkjun er neikvæður ef ábyrgð þess á skuldum félagsins er tekin með í reikninginn

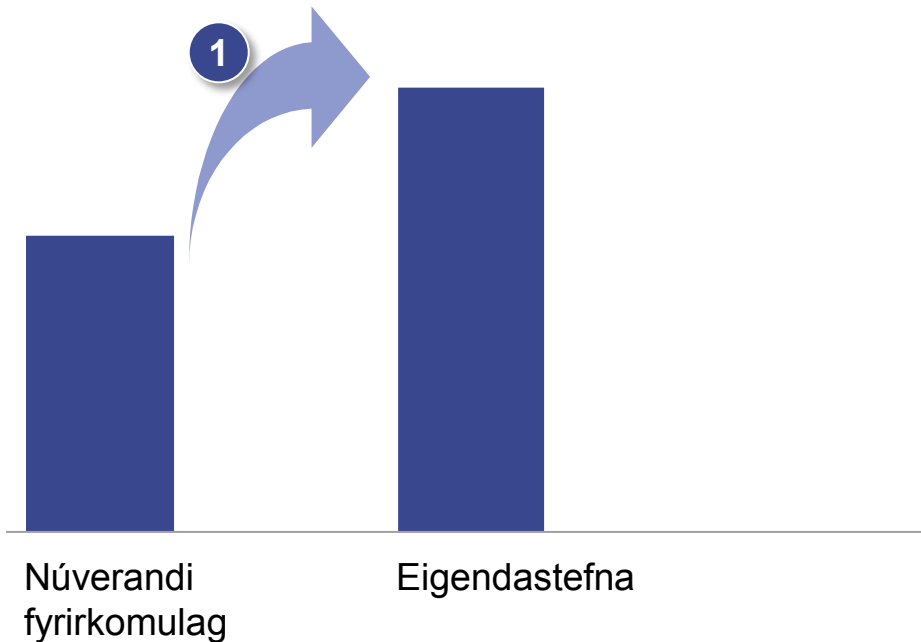


1 10 ára hlaupandi meðaltal sýnt á grafi

2 Kostnaður við ríkisábyrgð á skuldum Landsvirkjunar miðast við meðalvaxtamun AAA og BAA skuldabréfa skv. lánsþæfismati Moody's frá 1966 til 2012 og 30% sögulegt eiginfjárlutfall

# Hið opinbera getur aukið virði eigna sinna í Landsvirkjun með eigendastefnu sem dregur úr pólitískum þrýstingi

## Virði hlutar hins opinbera í Landsvirkjun



1

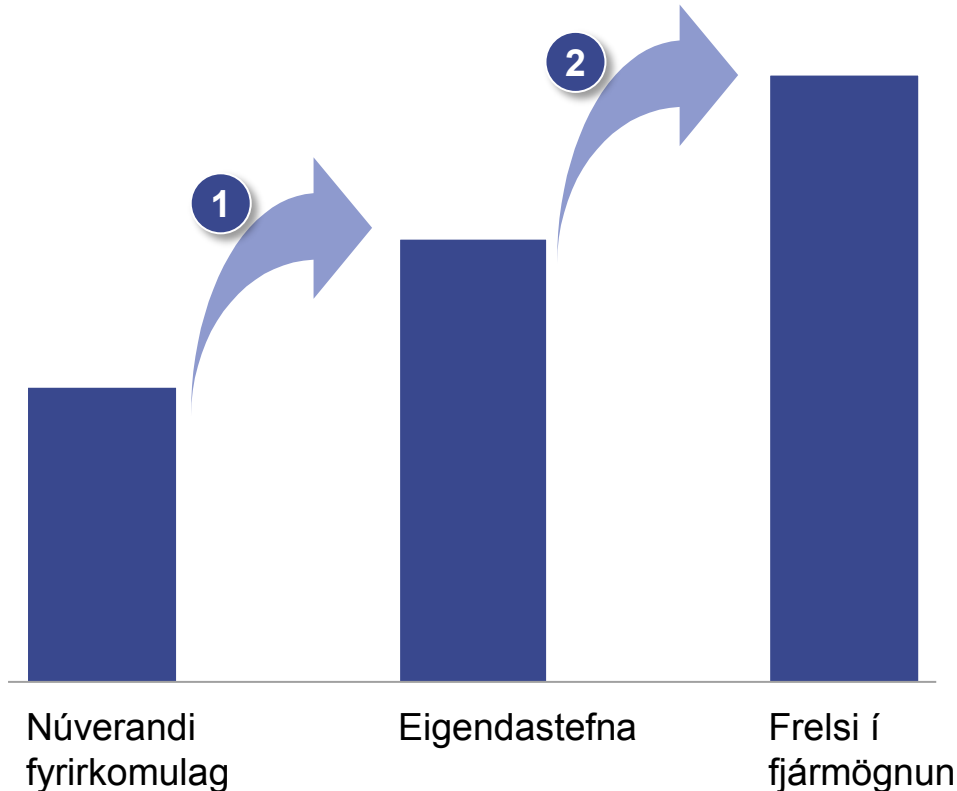
## Eigendastefna

- **Útfærsla:** Ríki og sveitarfélög setja reglur um skipan stjórnarmanna og afskipti af rekstri
- **Áhrif:** Fjárfestingarákvarðanir batna, sem eykur arðsemi



# Frelsi í fjármögnun myndi auka virði Landsvirkjunar enn frekar með því að gera félaginu kleift að vaxa á hagkvæmum hraða

## Virði hlutar hins opinbera í Landsvirkjun



1

### Eigendastefna

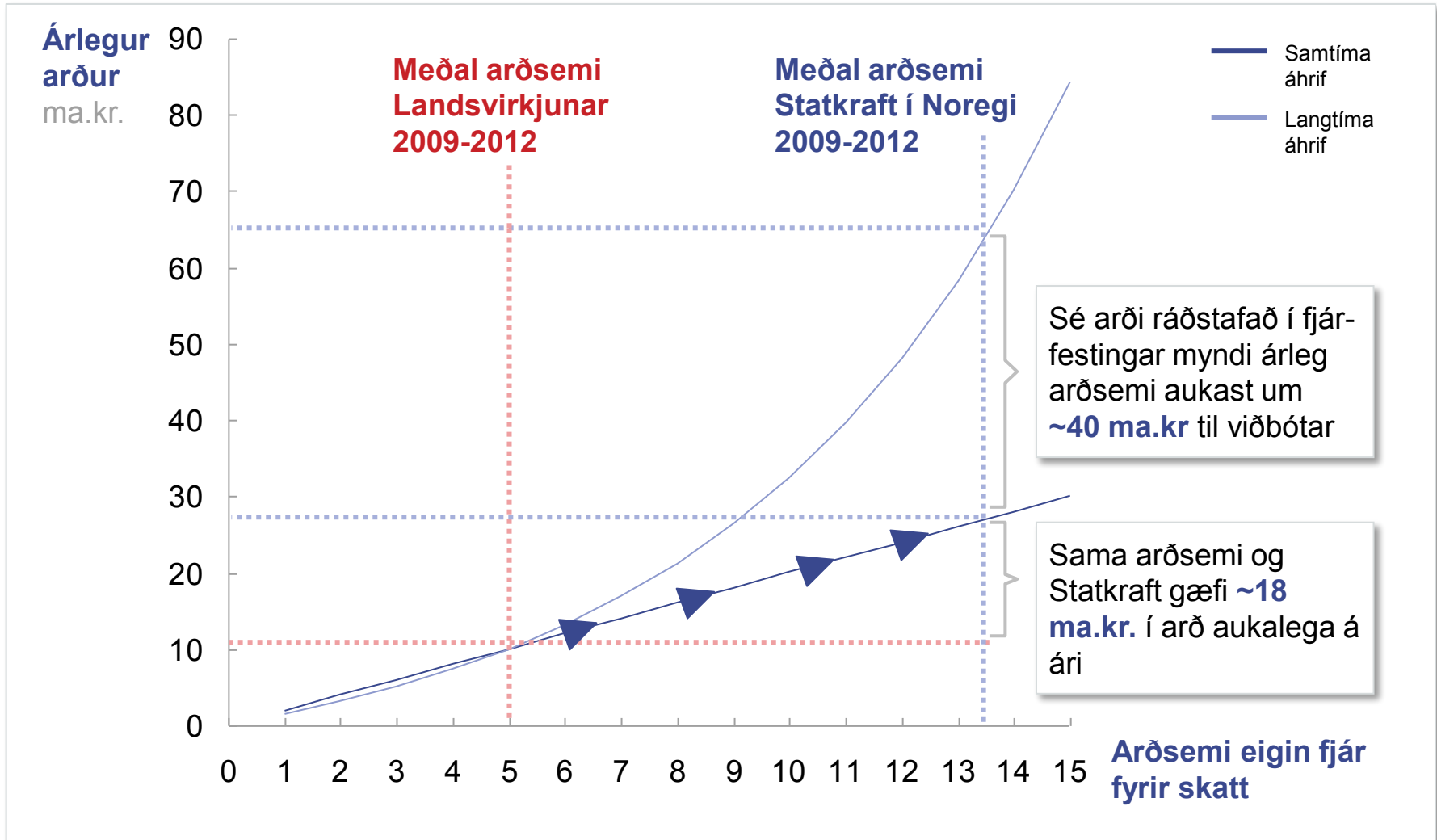
- **Útfærsla:** Ríki og sveitarfélög setja reglur um skipan stjórnarmanna og afskipti af rekstri
- **Áhrif:** Fjárfestingarákvarðanir batna, sem eykur arðsemi

2

### Frelsi í fjármögnun

- **Útfærsla:** Útgáfa hlutafjár leyfileg að hluta, t.d. til óvirkra fjárfesta eins og lífeyrissjóða
- **Áhrif:** Hagkvæmur vaxtarhraði, sem getur aukið virði félagsins

# Með því að nálgast arðsemi sambærilegra orkufyrirtækja gæti Landsvirkjun skilað árlega tugum milljarða í aukinn virðisauka



## Tækifæri í sæstreng

# Einangrun íslenska raforkukerfisins eykur áhættu þess og tækifæri til aukinnar hagkvæmni glatast

## Ófullnægjandi öryggi afhendingar

Truflanir í raforkuframleiðslu, t.d. vegna tæknilegra örðugleika eða náttúruhamfara gætu valdið **verulegum skaða fyrir orkufrekan iðnað** og skapað hinu opinbera háa bótaskyldu vegna orkusamninga

## Óhagkvæm nýting orkunnar

Vatnsaflsvirkjanir héraðs þurfa að **fórna verulegu magni raforkuorku á hverju ári** með því að leiða vatn framhjá rafölum virkjana. Umframafli í raforkukerfinu þarf að vera verulegt til að tryggja afhendingaröryggi raforku til stóriðju en ekki er hægt að selja umframorkuna

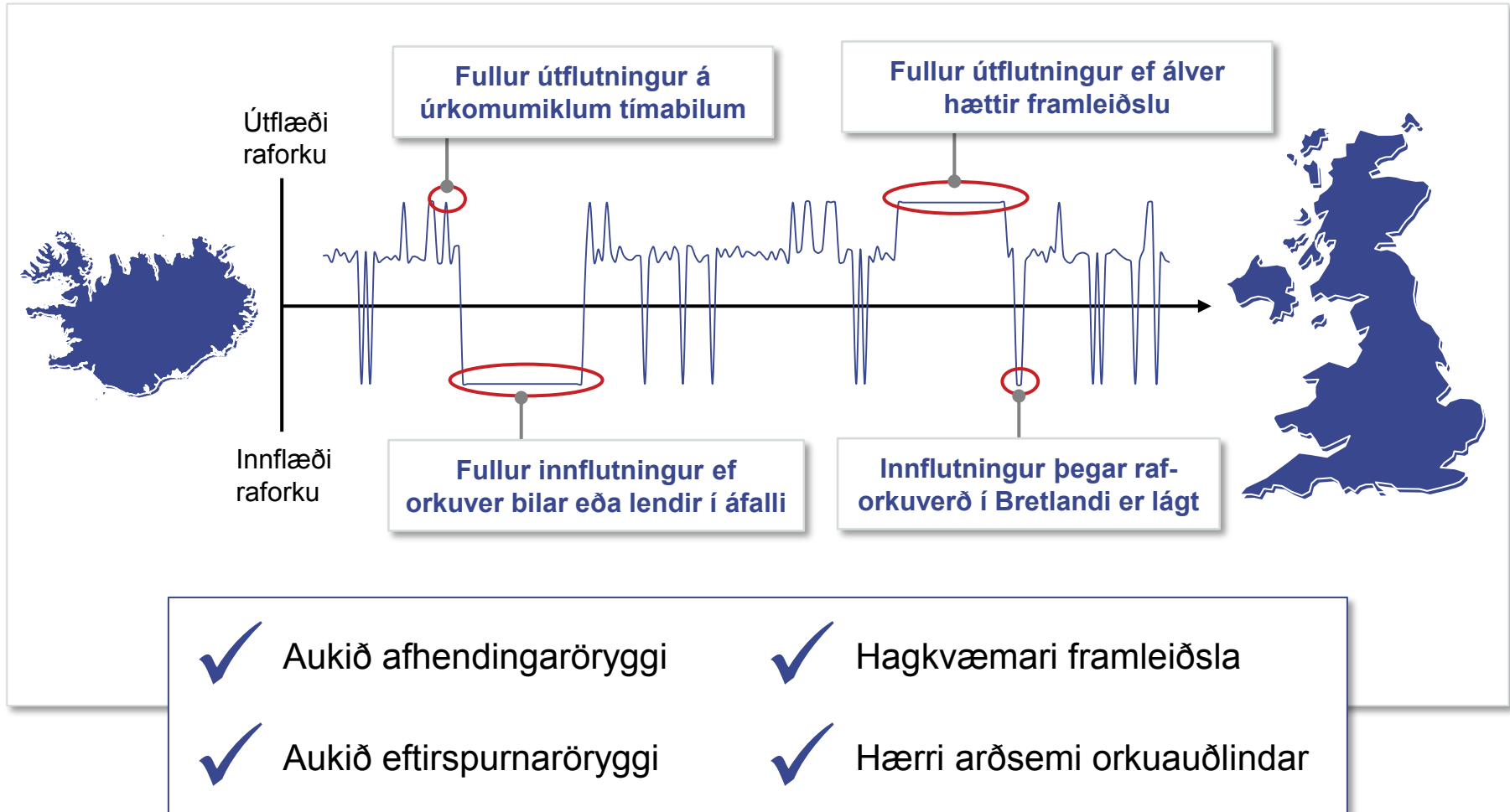
## Ófullnægjandi öryggi eftirspurnar

Samdráttur í eftirspurn eftir raforku, t.d. ef álver hættir framleiðslu héraðs, getur **skaðað orkuframleiðendur** verulega vegna hás fjármagnskostnaðar sem liggur að baki virkjunum

## Ófullnægjandi arðsemi af auðlindinni

Lægra orkuverð héraðs vegna **veikrar samningsstöðu raforkuframleiðenda gagnvart orkukaupendum** fækkar hagkvæmum virkjanamöguleikjum og dregur því bæði úr arðsemi og magni auðlindarentu

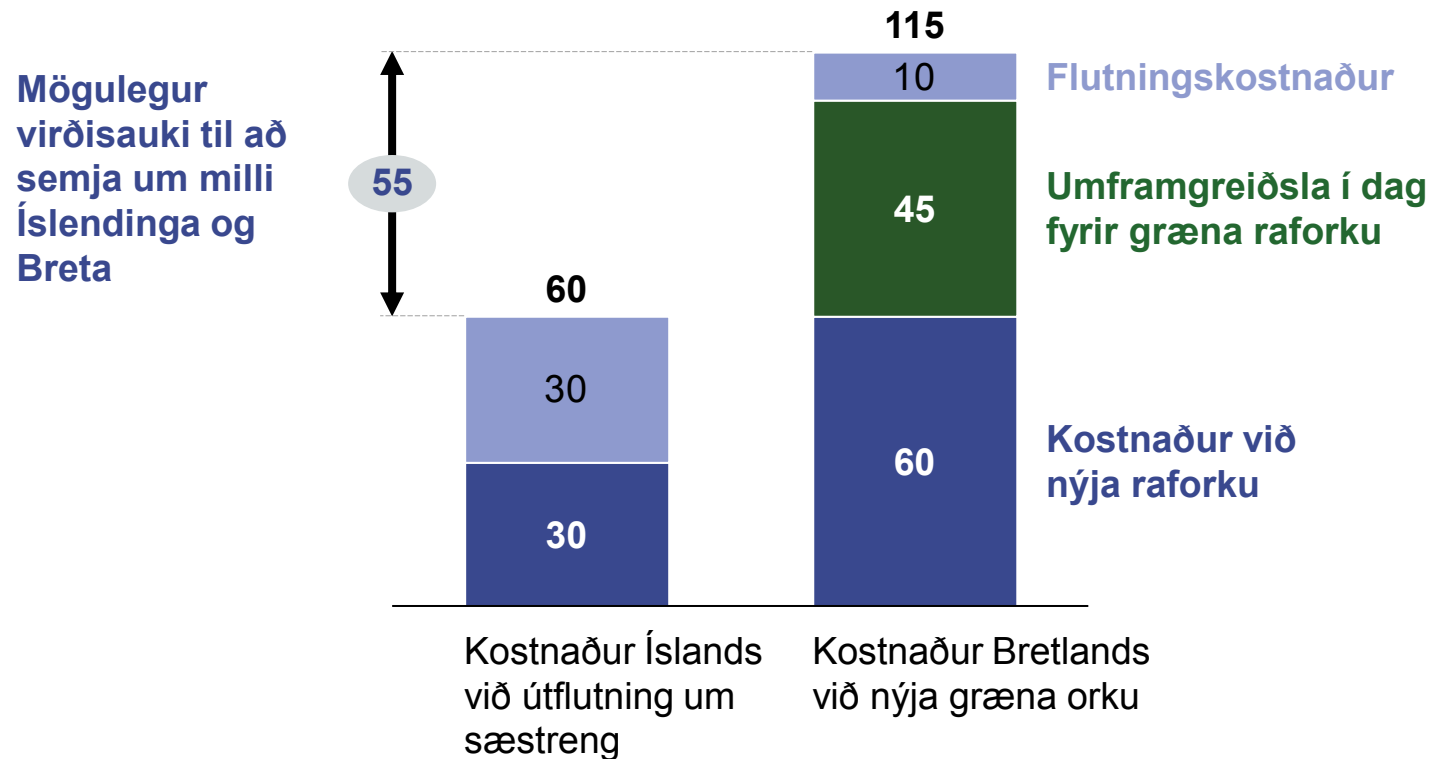
# Sæstrengur til Bretlands myndi auka bæði öryggi og virðisauka í orkuframleiðslu hérlendis



# Veruleg verðmæti eru til skiptanna ef samningar nást milli landanna um að íslensk raforka sé skilgreind sem græn orka

## Samanburður á kostnaði við sæstreng og kostnaði Breta við græna raforku

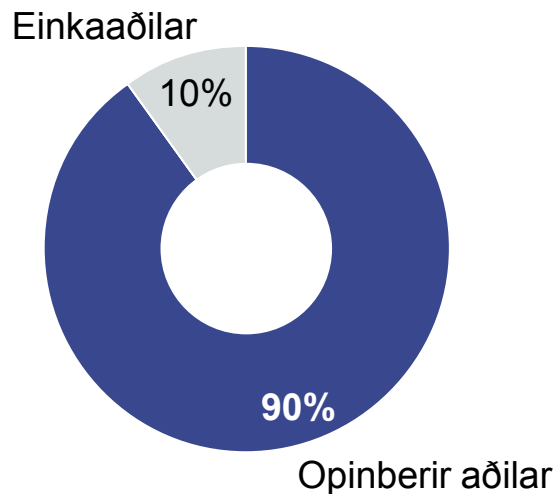
Evrur/MWst (2011)



# Áhrif orkuverðs á kaupmátt heimila eru lítil vegna opinbers eignarhalds á raforkuframleiðslu og hás flutningskostnaðar

## Opinbert eignarhald á orkuframleiðslu

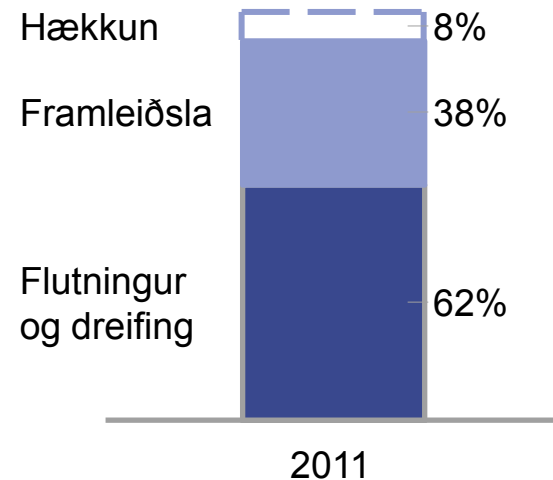
Eignarhald orkuframleiðslu, prósent



- Raforkuframleiðsla á Íslandi er að mestu í eign opinberra aðila, svo hærra raforkuverð skilar sér til baka í lægri álögum

## Hár dreifingarkostnaður dempar hækkun

Raforkureikningu heimila m.v. 20% hækkun framleiðsluverðs raforku



- 20% hækkun á söliverði raforkuframleiðenda myndi einungis hækka raforkureikning heimila um 8%

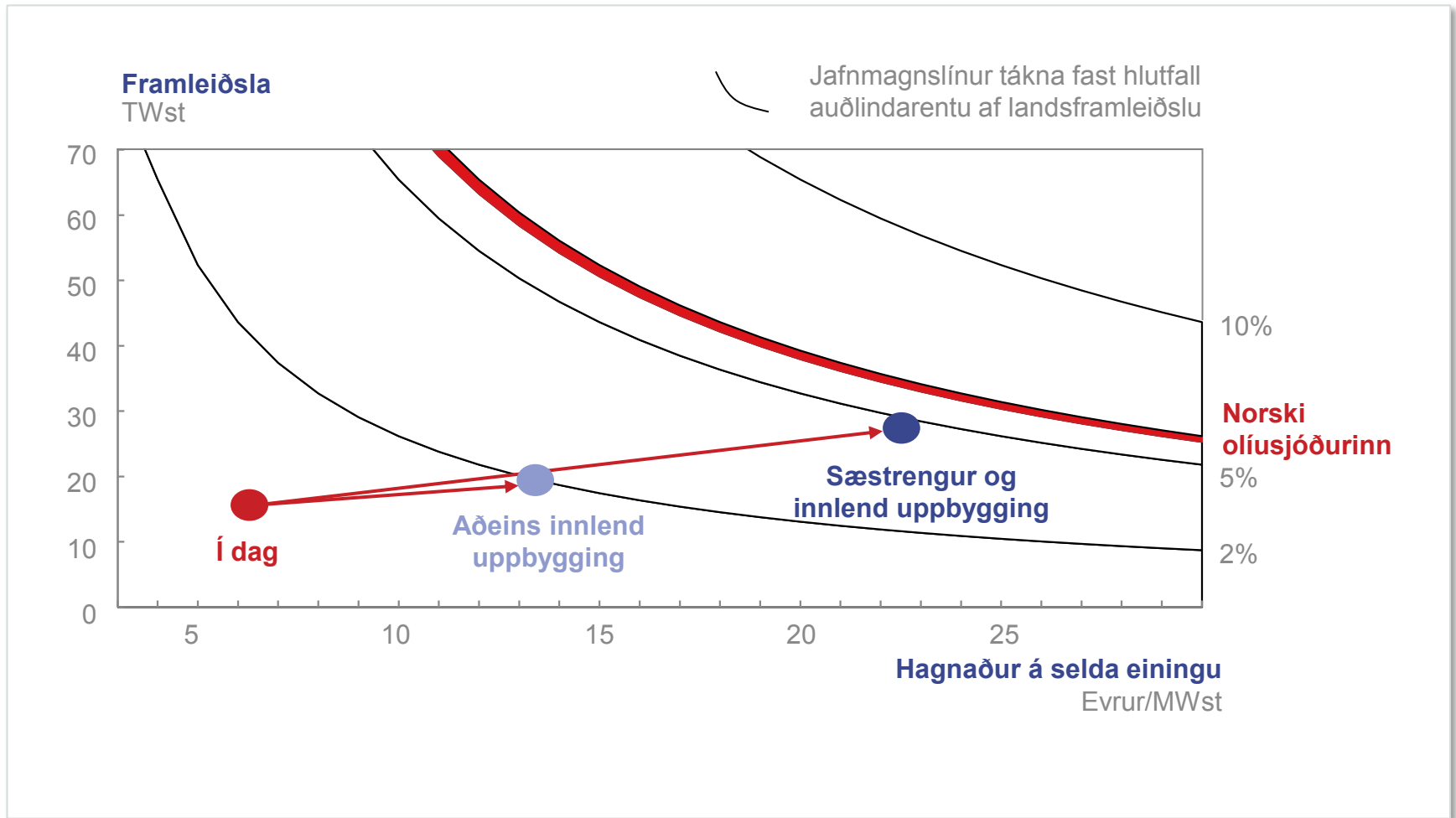
# Áður en hægt er að taka ákvörðun um sæstreng þurfa íslensk stjórnvöld að ná samningum við Breta um þrjú atriði

## Efni samningaviðræðna

1. Aðgangur íslenskra orkuframleiðenda að stuðningi breskra stjórnvalda við framleiðendur endurnýjanlegrar orku
2. Ákvörðun söluverðs raforku gegnum sæstreng inn á bæði raforkukerfi
3. Rekstrarform og eignarhald á rekstraraðila sæstrengs



# Náist slíkir samningar getur orkusala nálgast arðsemi norska olíusjóðsins með uppbyggingu sæstrengs og innlends iðnaðar



# Við leggjum fram 1 tillögu sem ætlað er að stuðla að aukinni fjárfestingu og verðmætasköpun í ferðapjónustu

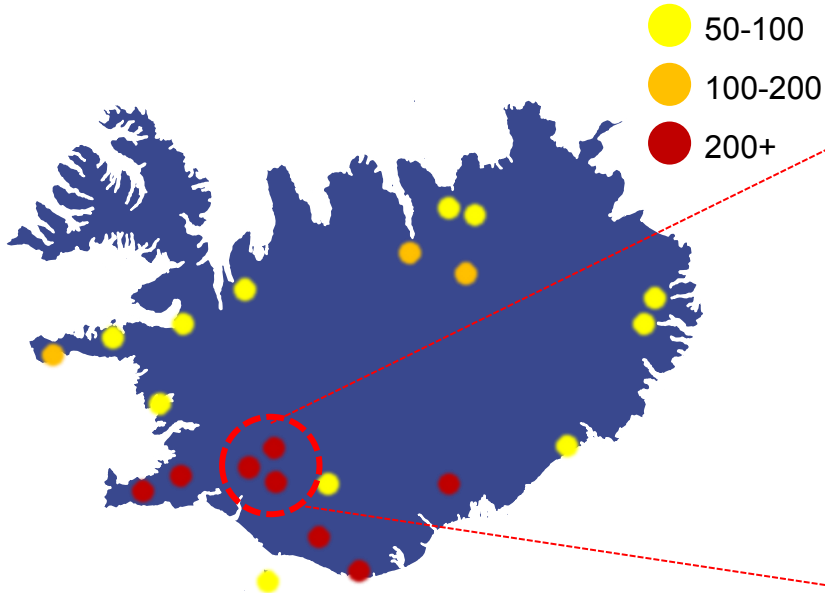
Auðlindir í heild	① Samræmd stjórnun auðlinda
Orkumál	② Straumlínulagað leyfisveitingarferli ③ Arðbærari orkuframleiðsla ④ Samningur um sæstreng
<b>Ferðapjónusta</b>	<b>⑤ Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða</b>
Sjávarútvegur	⑥ Langtímasamningar í fiskveiðum
Landbúnaður	⑦ Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

## Sjálfbær uppbygging ferðamannastaða

# Án stjórnunar á flæði ferðamanna sitja vinsælustu ferðamannastaðir landsins undir skemmdum vegna álags

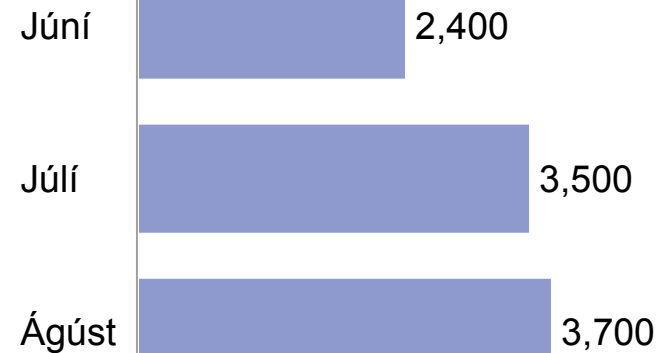
## Flæði ferðamanna eftir landsvæðum

Árlegur fjöldi gesta



## Fjöldi gesta á Gullfoss og Geysi

Meðalfjöldi á dag



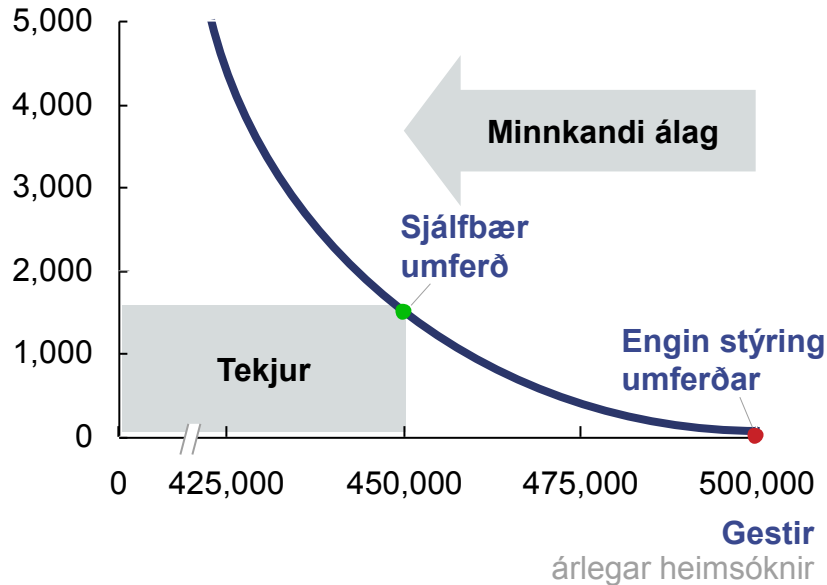
- Vinsælustu ferðamannastaðir **nálgast náttúrulegt hámark** fjölda ferðamanna
- Þar sem staðirnir skapa ekki tekjur er **hvati til fjárfestinga í innviðum ekki til staðar**
- Án nokkurra aðgangstakmarkana er **hætta á átroðningi ferðamanna** og verri upplifun þeirra ferðamanna sem heimsækja þessa staði

# Aðgangsgjöld draga úr átroðningi og skapa tekjur fyrir uppbyggingu ferðamannastaða

## Áhrif stýringar með aðgangsgjöldum

### Aðgangseyrir

ISK

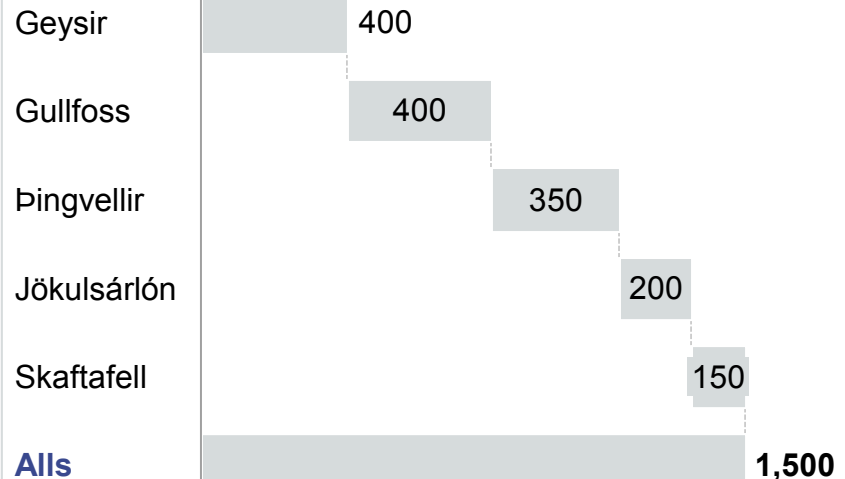


- Aðgangseyrir **dregur úr umferð** og þar með **umhverfissaða átroðslu**
- Hafa má áhrif á **árstíðabundnar sveiflur** með því að breyta aðgangseyri

## Mögulegar tekjur frá stöðum sem til greina koma

### Árlegar tekjur

Milljónir ISK



- Varfærið mat á tekjum af aðgangseyri af helstu ferðamannastöðum er um **1.5 milljarður ISK á ári**
- Þetta myndi skapa tækifæri til **fjárfestinga í aðbúnaði á ferðamannastöðum** til að draga úr áhrifum umferðar og bæta upplifun ferðamanna

1 Forsendur varðandi verðteygni eru byggðar á rannsóknum Blake og Cortes-Jiménez (2007): "The Drivers of Tourism Demand"

2 Aðgangseyrir er valinn með markmið um 3% samdrátt árlegra gesta miðað við núverandi fjölda

# Þrískipt kerfi tekur tillit til ólíkra eiginleika ferðamannastaða



## Vinsælustu ferðamanna-staðir

### Lýsing

- Mjög vinsælir staðir og staðir þar sem þolmörkum er náð
- Krefst nægjanlegrar umferðar til að standa undir gjaldtöku á staðnum

### Fyrirkomulag gjaldtöku

- Gjald tekið á staðnum til að fjármagna uppbyggingu og rekstur
- Rekstur ferðamannastaða í eigu ríkisins boðinn út tímabundið innan þess ramma sem nýtingarstefna ríkisins segir til um (sjá fyrri tillögu)



## Aðrir ferðamanna-staðir

- Vinsælir staðir sem standa þó ekki undir gjaldtöku á staðnum
- Bæði staðir í einkaeigu sem og í opinberri eigu

- Ferðakort veitir almennan aðgang að öllum stöðum innan flokks
- Lágmarkskröfur til staða sem taka þátt, t.d. hvað varðar aðstöðu og umferð

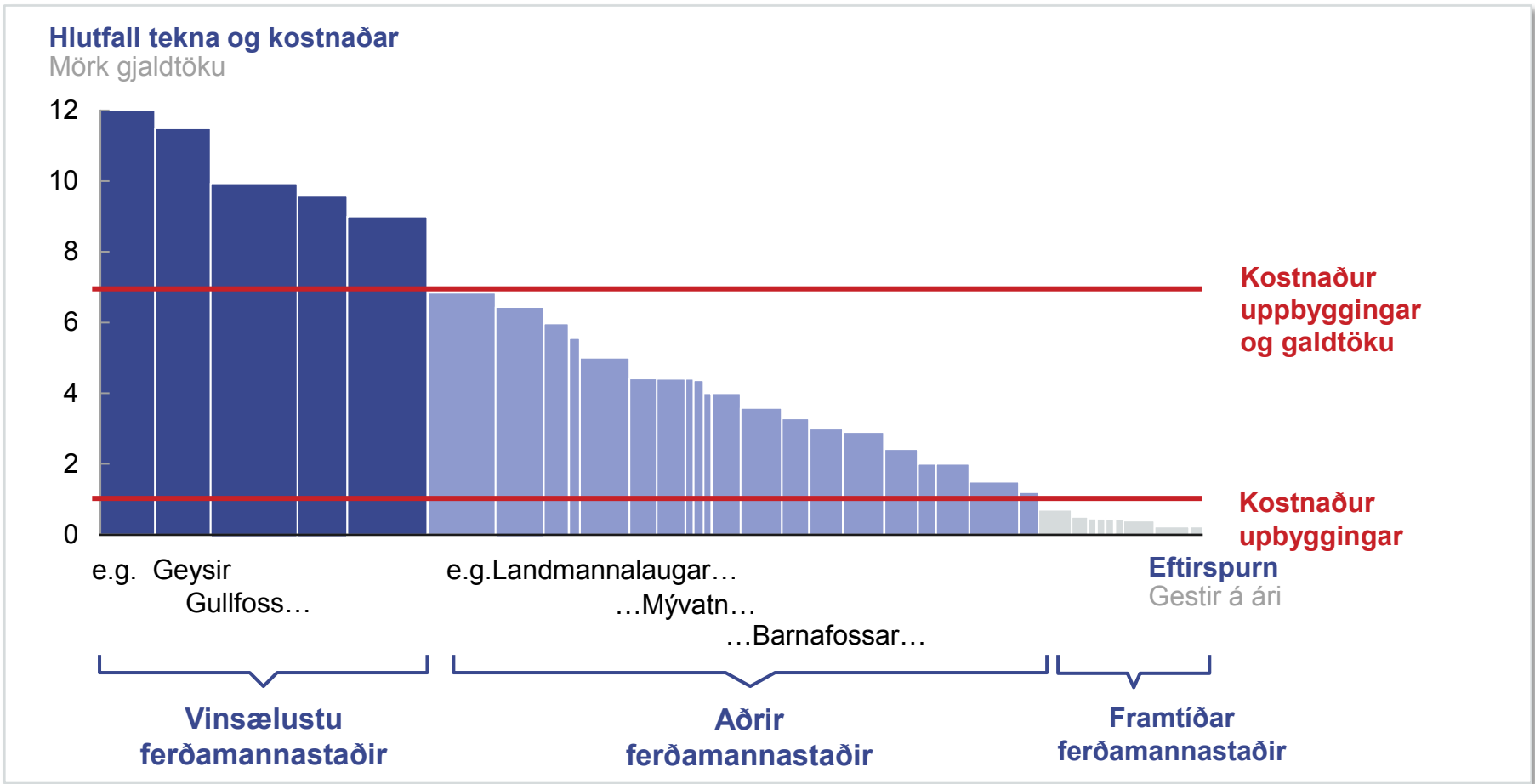


## Framtíðar ferðamanna-staðir

- Staðir með takmarkaða umferð í dag sem gætu þó aflað sér vinsælda til lengri tíma litið

- Ferðakort gæti nýst til kynningar slíkra staða
- Njóta ekki beinna tekna af ferðakorti

# Skipting staða grundvallast á tekjumöguleikum og kostnaði við uppbyggingu og rekstur



# Ferðakort er skilvirk leið til gjaldtöku sem skapar forsendur fyrir uppbyggingu og auknar tekjur af ferðapjónustu

## Verðlagning

- Gjald sem næmi t.d. 3.000 ISK mundi veita aðgang að ferðamannastöðum í eitt ár
- Sérstakar lausnir fyrir Íslendinga, s.s. lægra verð langtímakorta eða að hið opinbera veiti þeim almennan aðgang

## Tekjuskipting

- Tekjur renna til ferðamannastaða beint að hluta og að hluta í sjóð til fjárfestinga í uppbyggingu
- Nýir staðir teknir inn þegar almenn skilyrði um umferð og þjónustu eru uppfyllt



## Sala og eftirlit

- Hægt væri að kaupa kortið á um borð í flugvélum, á flugvöllum, hótélum og víðar
- Starfsmenn sinna eftirliti með óreglubundnum heimsóknum á ferðamannastaði
- Nægjanlega hátt gjald væri tekið af ferðamönnum án korta til að tryggja almenna notkun

## Umsýsla

- Aðilar að ferðakortinu fari sameiginlega með stjórnun, t.d. í gengum sjálfseignarstofnun eða sambærilegt



# Slíkt fyrirkomulag leiðir til hringrásar jákvæðra afleiðinga - minni umhverfisáhrifa, bættrar afkomu og betri upplifunar gesta

## Nýr tekjustraumur

- Flokkur 1 gæti skapað um 1-2 milljarða ISK á ári
- Flokkur 2 gæti skapað um 1-2 milljarða ISK á ári

## Sjálfbær nýting og uppbygging

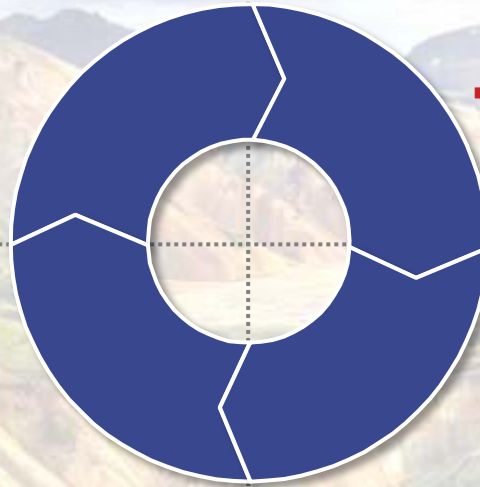
- Tekjur skapa forsendur til langtíma uppbyggingar
- Bætt stýring á flæði, fjárfestingar og jafnari umferð draga úr neikvæðum áhrifum á umhverfi og upplifun
- Tækifæri til jöfnunar árstíða-sveiflna

## Bætt upplifun ferðamanna

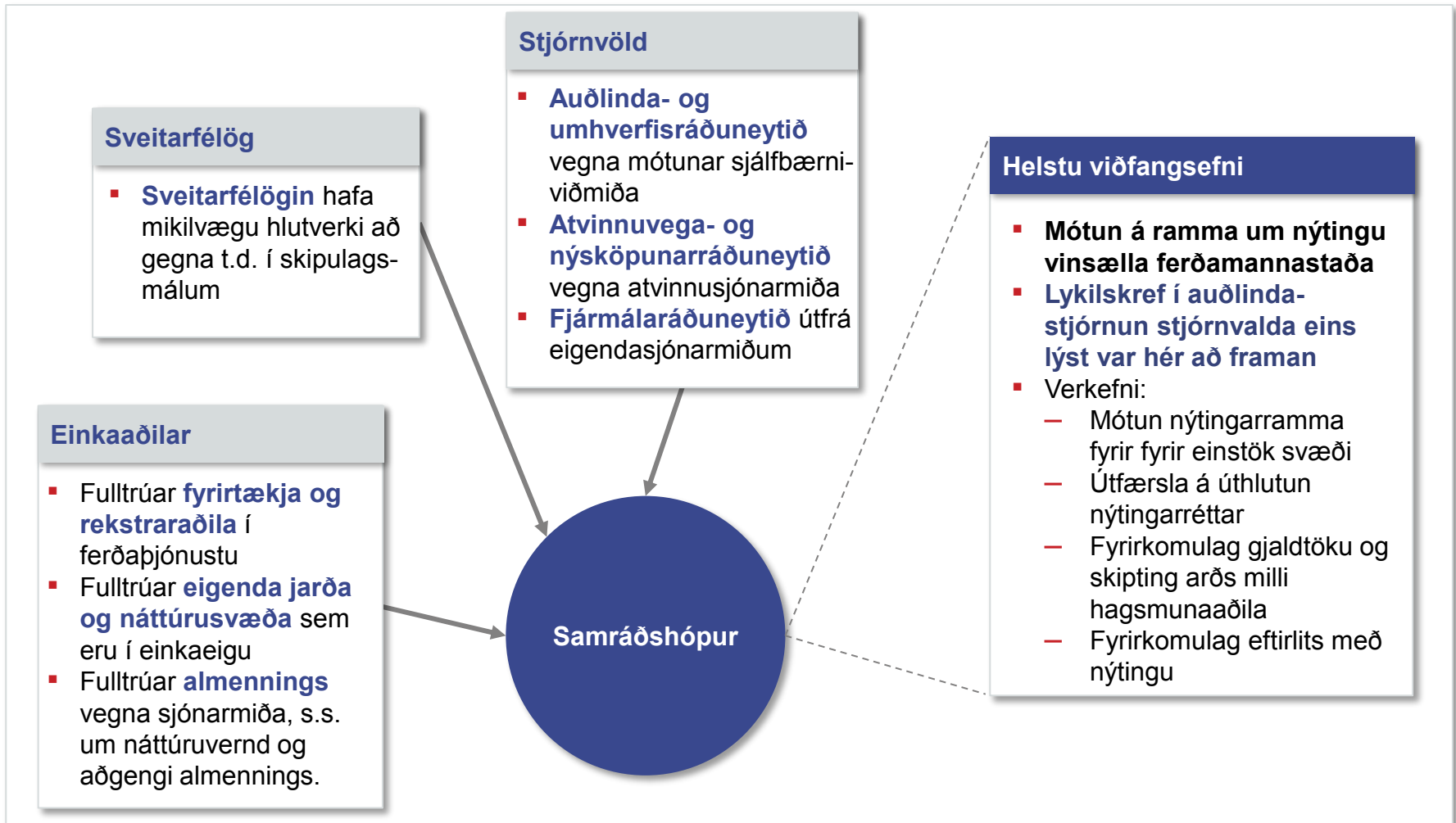
- Uppbygging í aðstöðu, dreifing álags og fjölgun svæða leiðir til bættrar upplifunar ferðamanna sem heimsækja Ísland
- Skapar möguleika á að draga að ferðamenn sem skapa auknar tekjur

## Aukin nýsköpun

- Hvatar skapast hjá einkaaðilum til að stuðla að sjálfbærri nýtingu til lengri tíma
- Meiri dreifing í tíma og milli landsvæða skapar tækifæri fyrir nýsköpun í ferðaþjónustu



# Við nánari útfærslu á lausninni er mikilvægt að koma á samvinnu stjórnvalda, sveitarfélaga og einkaaðila



# Við leggjum fram 1 tillögu sem ætlað er að stuðla að aukinni sátt og stöðugleika í sjávarútvegi

Auðlindir í heild	① Samræmd stjórnun auðlinda
Orkumál	② Straumlínulagað leyfisveitingarferli
Ferðapjónusta	③ Arðbærari orkuframleiðsla
<b>Sjávarútvegur</b>	④ Samningur um sæstreng
Landbúnaður	⑤ Gjaldtaka á ferðamannastöðum
	⑥ <b>Langtímasamningar í fiskveiðum</b>
	⑦ Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

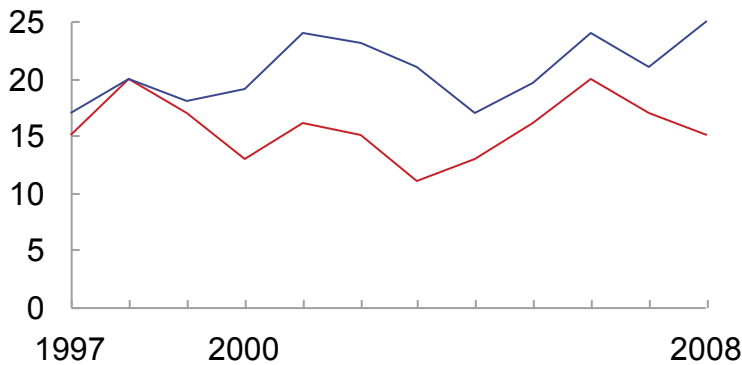
## Langtímasamningar í fiskveiðum

# Arðsemi og framleiðni í fiskveiðum hefur aukist mikið og er nú með því allra besta sem þekktist í heiminum

## Íslenskur sjávarútvegur er arðbær í alþjóðlegu samhengi...

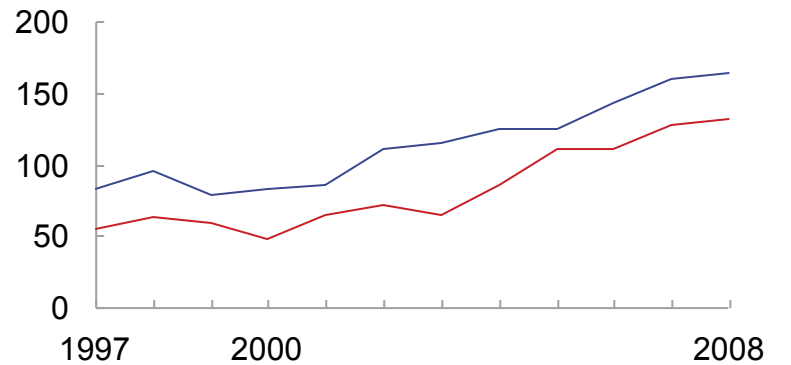
### Framlegðarhlutfall

EBITDA/tekjur



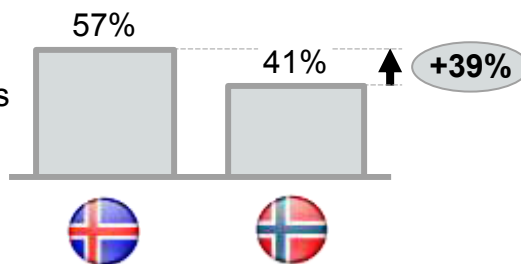
### Framlegð á starfsmann

Þús. USD

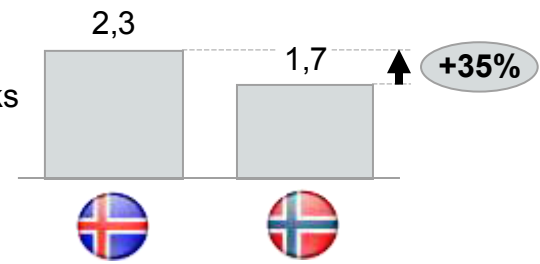


## ... og framleiðni greinarinnar er há

Nýtingarhlutfall fisks  
% af þyngd<sup>1</sup>



Söluverðmæti fisks  
Evrur/kg veitt<sup>1</sup>



# Þrátt fyrir mikla hagkvæmni og verðmætasköpun skorti sátt um kvótakerfið og þar með pólitískan stöðugleika

## Kvótakerfið fyrir veiðigjald

Hagkvæmni



Stöðugleiki



Sátt



## Kvótakerfi fyrir veiðigjald

### Lýsing

- Framseljanlegar aflaheimildir tryggja hagkvæmni
- Skortur á eignarrétti nýtingaraðila skapaði smám saman aukna óvissu um rekstur
- Engin auðlindarenta var innheimt þrátt fyrir ákvæði um eignarrétt hins opinbera yfir auðlindinni

# Veiðileyfagjald kom að hluta til móts við sjónarmið um innheimtu auðlindarentu en dró úr hagkvæmni greinarinnar

	Kvótakerfið fyrir veiðigjald	Núverandi kerfi
Hagkvæmni	✓	(✓)
Stöðugleiki	✗	✗
Sátt	✗	(✗)

## Núverandi kerfi

### Lýsing

- Veiðileyfagjald er óskilvirk leið til gjaldtöku vegna ómarkvissar álagningar
- Útgerð hefur ekki eignarrétt yfir veiðheimildum, sem skapar pólitíska óvissu
- Takmörkuð sátt vegna deilna um upphæð gjaldheimtu og skaðlegra áhrifa á hagkvæmni

# Nýtt fyrirkomulag þarf að endurheimta hagkvæmni og skapa um leið bæði sátt og stöðugleika til lengri tíma litið

	Kvótakerfið fyrir veiðigjald	Núverandi kerfi	Nýtt fyrirkomulag
Hagkvæmni	✓	(✓)	✓
Stöðugleiki	✗	✗	✓
Sátt	✗	(✗)	✓

## Nýtt fyrirkomulag

### Lýsing

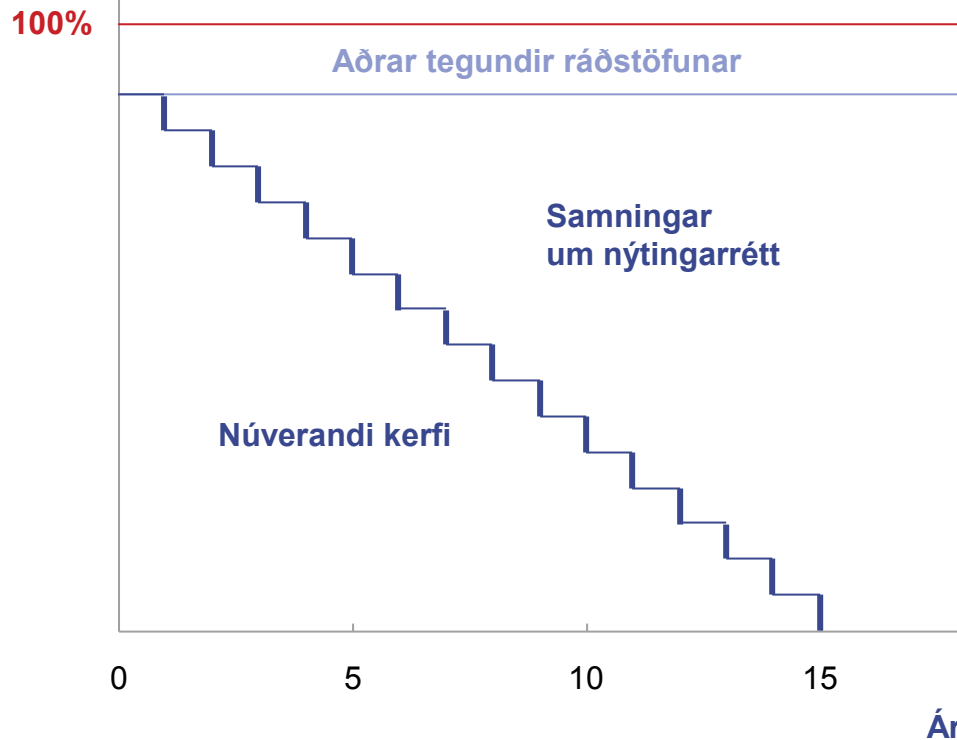
- Hagkvæmni tryggð og neikvæð áhrif innheimtu auðlindarentu lágmörkuð
- Rekstraraðilar njóti verndar gagnvart breytingum á gjaldtöku og nýtingarrétti
- Sanngjörn greiðsla rekstraraðila til hins opinbera sem mismunar ekki



# Samningar um nýtingarrétt getur tekið við af veiðileyfagjaldi og náð þannig markmiðum um hagkvæmni, sátt og stöðugleika

## Nýtt fiskveiðistjórnunarkerfi tæki smám saman við

### Hlutfall úthlutaðs kvóta



## Samningar um nýtingarrétt

### Fyrirkomulag

- Tveir flokkar af aflahlutdeild: núverandi kerfi og ný tímabundin leyfi
- Nægjanlega langir samningar til að tryggja fyrirsjáanleika, t.d. til 15-20 ára
- Samningar framseljanlegir til að tryggja framleiðni í greininni
- Samningar boðnir út af hinu opinbera, sem er sanngjarnari gjaldtaka en núverandi veiðileyfagjald

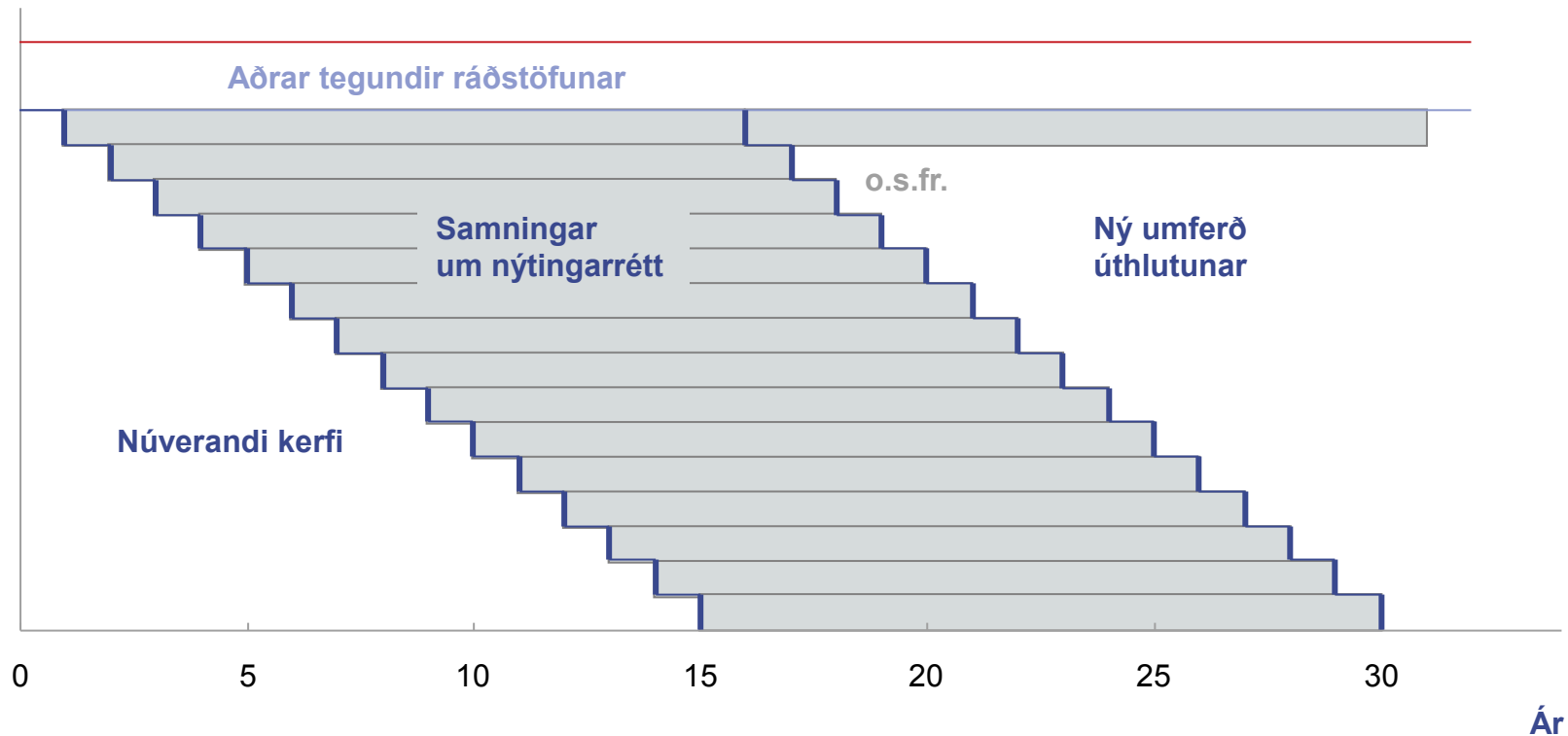
### Afleiðingar

- Eignarréttindi nýtingaraðila skapa forsendur fjárfestingar og arðsemi
- Sala samninga skapar tekjur fyrir hið opinbera án þess að fórna skilvirkni

# Sama magn nýtingarsamninga væri boðið út á hverju ári um ókomna framtíð

Samningum með föstum gildistíma væri úthlutað á hverju ári

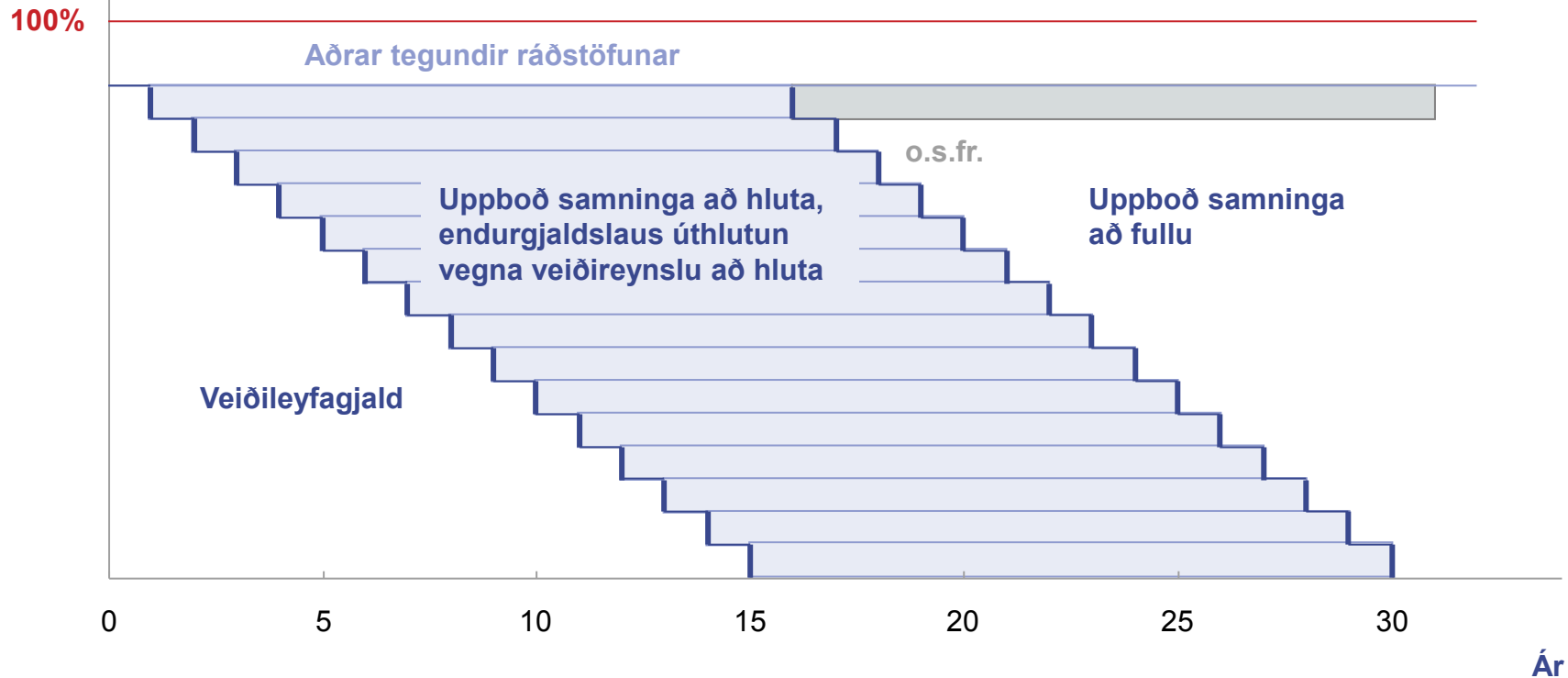
Hlutfall úthlutaðs kvóta



# Fyrsta úthlutun í nýju kerfi og fyrir nýjar tegundir gæti byggt að hluta til á veiðireynslu til að veita nýtingaðilum sveigjanleika

## Hlutaskipt úthlutun í fyrstu umferð nýrra samninga

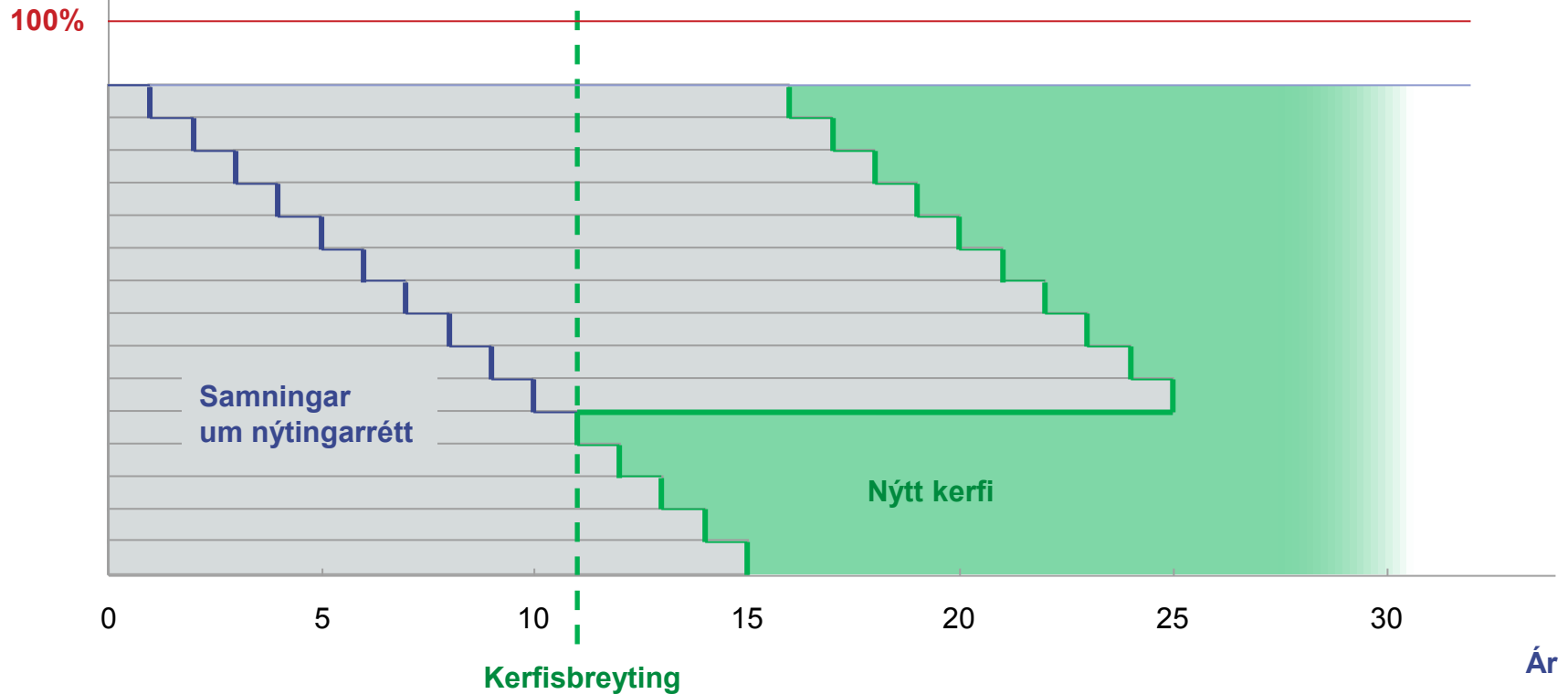
### Hlutfall úthlutaðs kvóta



# Samningar tryggja réttindi sem hverfa ekki við kerfisbreytingar og tryggja nýtingaraðilum því stöðugan rekstrargrundvöll

## Fyrirsjáanleiki gagnvart kerfisbreytingum

### Hlutfall úthlutaðs kvóta



# Þetta fyrirkomulag myndi endurheimta hagkvæmni og skapa bæði sátt og stöðugleika

## Núverandi kerfi

## Langtímasamningar

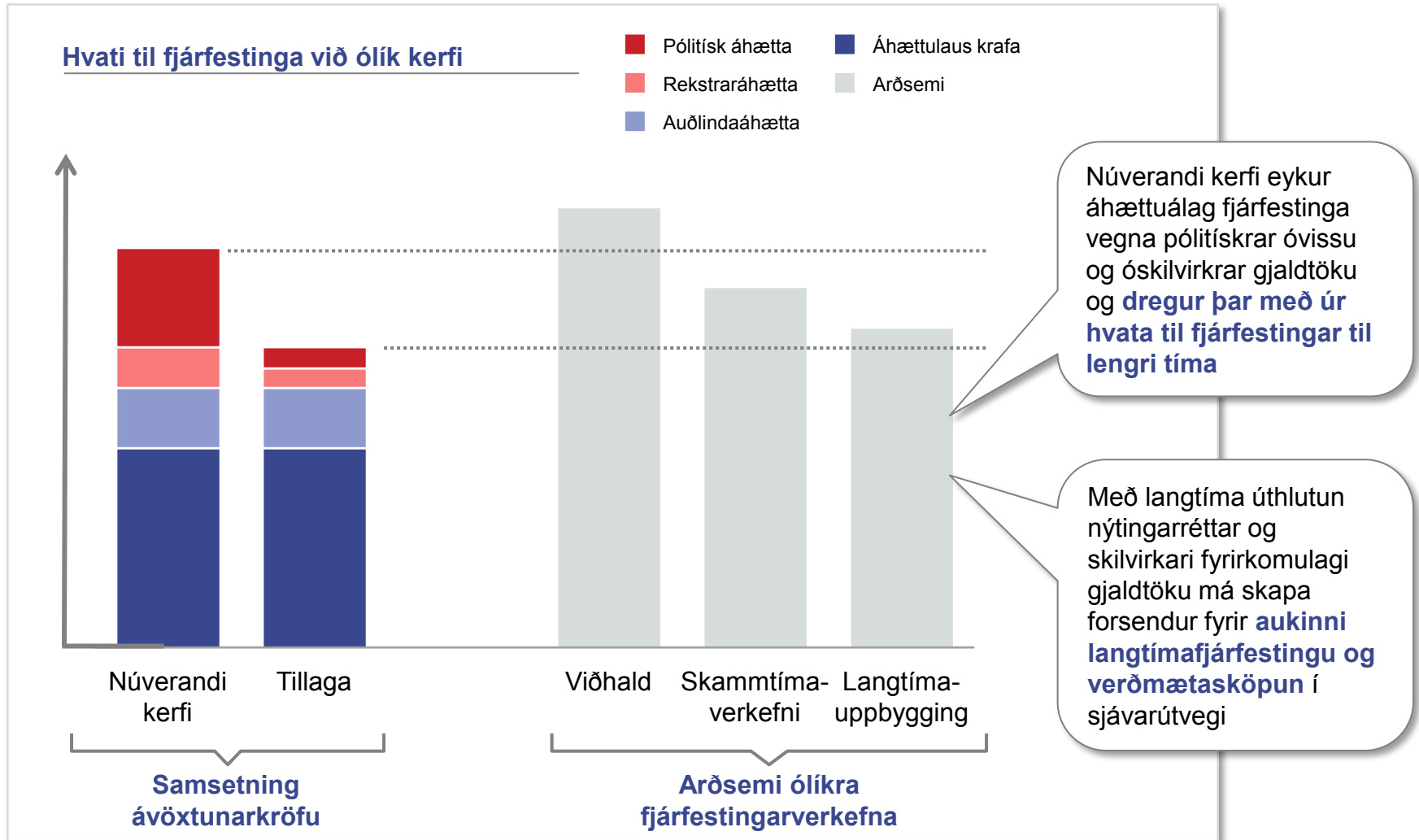
### Nýtingarréttur

- Úthlutun til þess tíma sem óbreytt kerfi er við lýði
  - Háð verulegri pólitískri óvissu til lengri sem skemmri tíma
  - Takmarkanir á framsali
- Einkaréttarlegir nýtingarsamningar með föstum gildistíma
  - Pólitísk óvissa einungis um hvað við tekur þegar samningar renna út
  - Samningar að fullu framseljanlegir

### Gjaldtaka

- Gjald háð meðalafkomu allrar útgerðar og vinnslu samkvæmt skattframtölum fyrri ára
  - Mikil hætta á ósanngjarnri og óskilvirkri gjaldtöku
- Gjald heimt með uppboði samninga
  - Umfangi gjaldtöku stjórnað með að úthluta einnig á grundvelli heildar aflahlutdeildar
  - Forkaupsréttur nýtingaraðila eykur fyrirsjáanleika
  - Gjald ákvarðað á markaðsforsendum

# Langtímasamningar veita einnig stöðugleika sem er forsenda áframhaldandi langtímafjárfestinga og verðmætasköpunar



# Við leggjum fram 1 tillögu sem ætlað er að stuðla að aukinni sátt og stöðugleika í sjávarútvegi

Auðlindir í heild

① Samræmd stjórnun auðlinda

Orkumál

② Straumlínulagað leyfisveitingarferli

③ Arðbærari orkuframleiðsla

④ Tækifæri í sæstreng

Ferðapjónusta

⑤ Gjaldtaka á ferðamannastöðum

Sjávarútvegur

⑥ Langtímasamningar í fiskveiðum

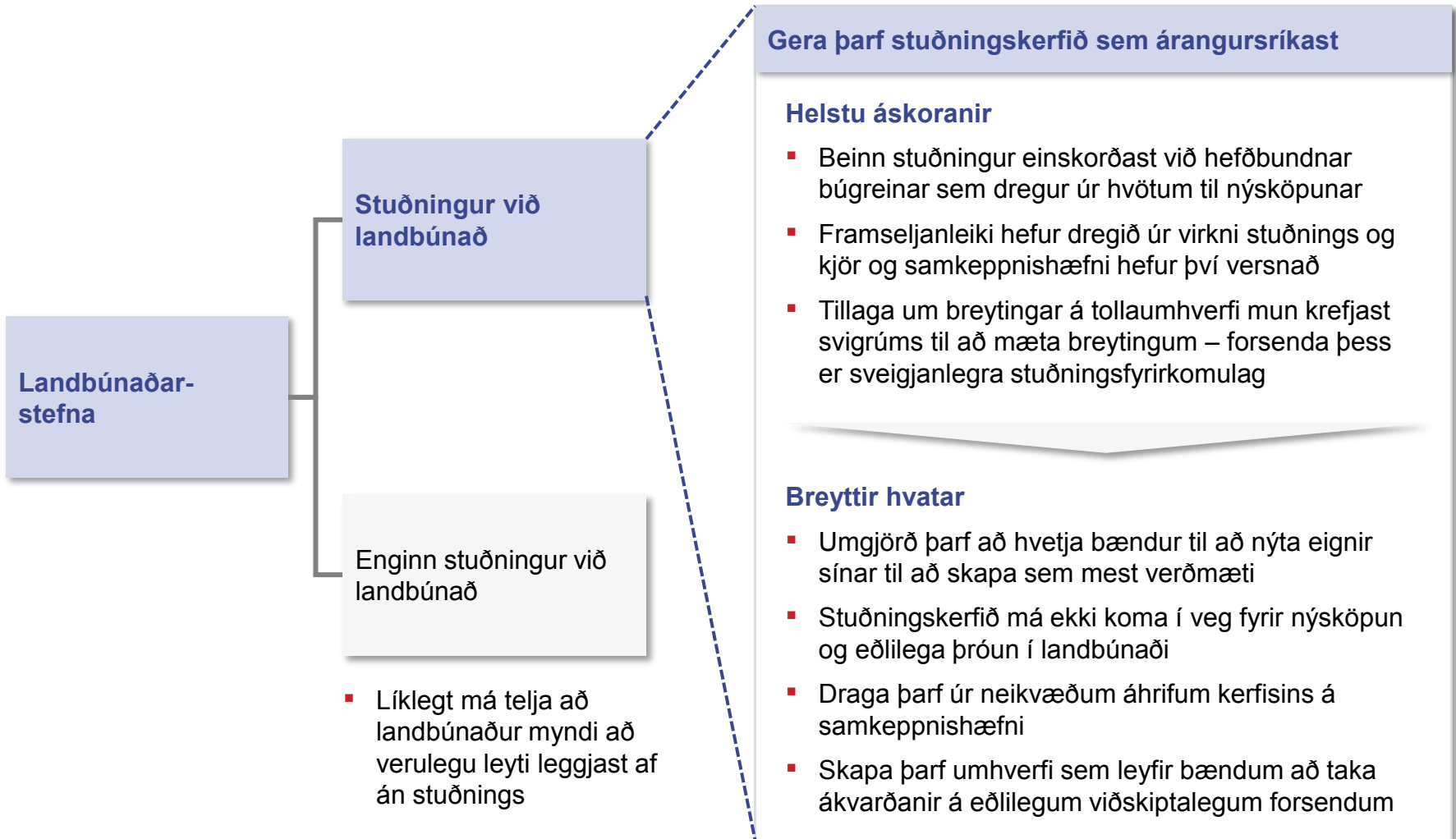
Landbúnaður

⑦ Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar

## Skilvirkt stuðningskerfi landbúnaðar



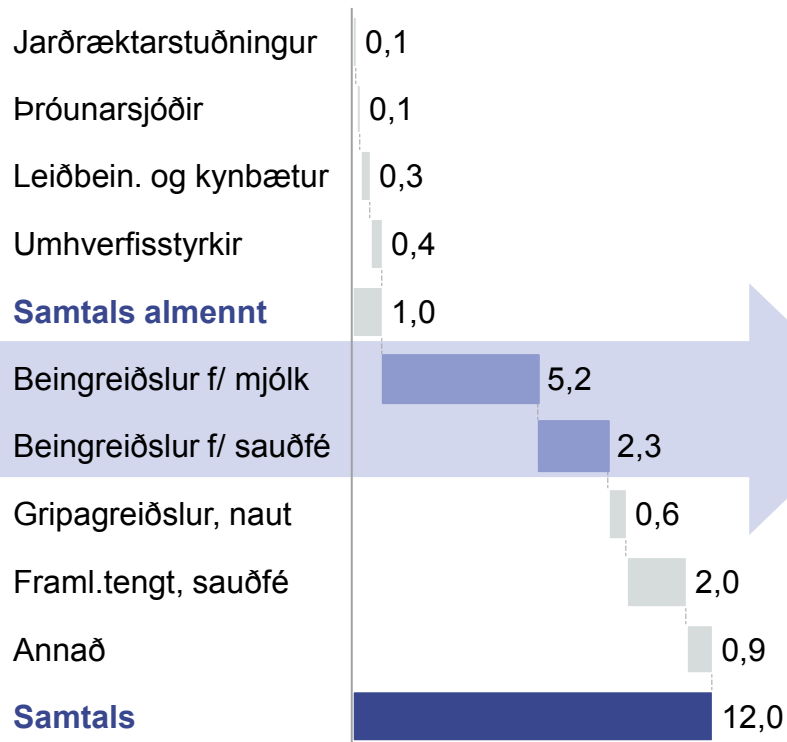
# Við mótun landbúnaðartillögu er gengið út frá því að stuðningi við landbúnað sé viðhaldið



# Landbúnaðarstuðningur í dag er að verulegu leyti bundinn framseljanlegum heimildum sem skila sér ekki til bænda

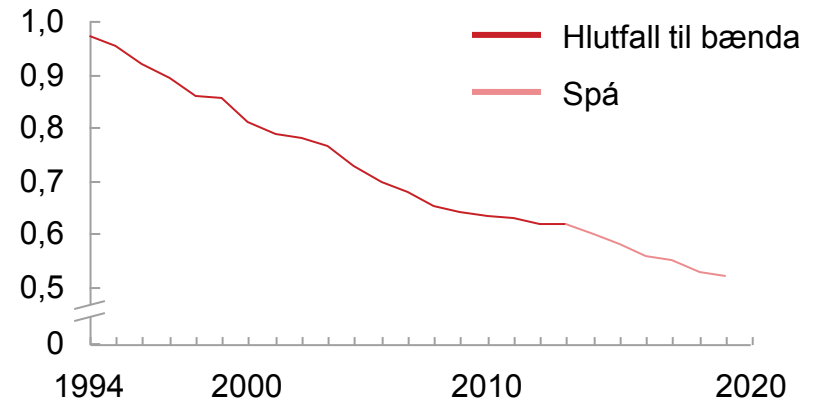
## Minna en 10% af landbúnaðarstuðningi er almennur

Niðurgreiðslur í landbúnaði, ma. kr. (2012)



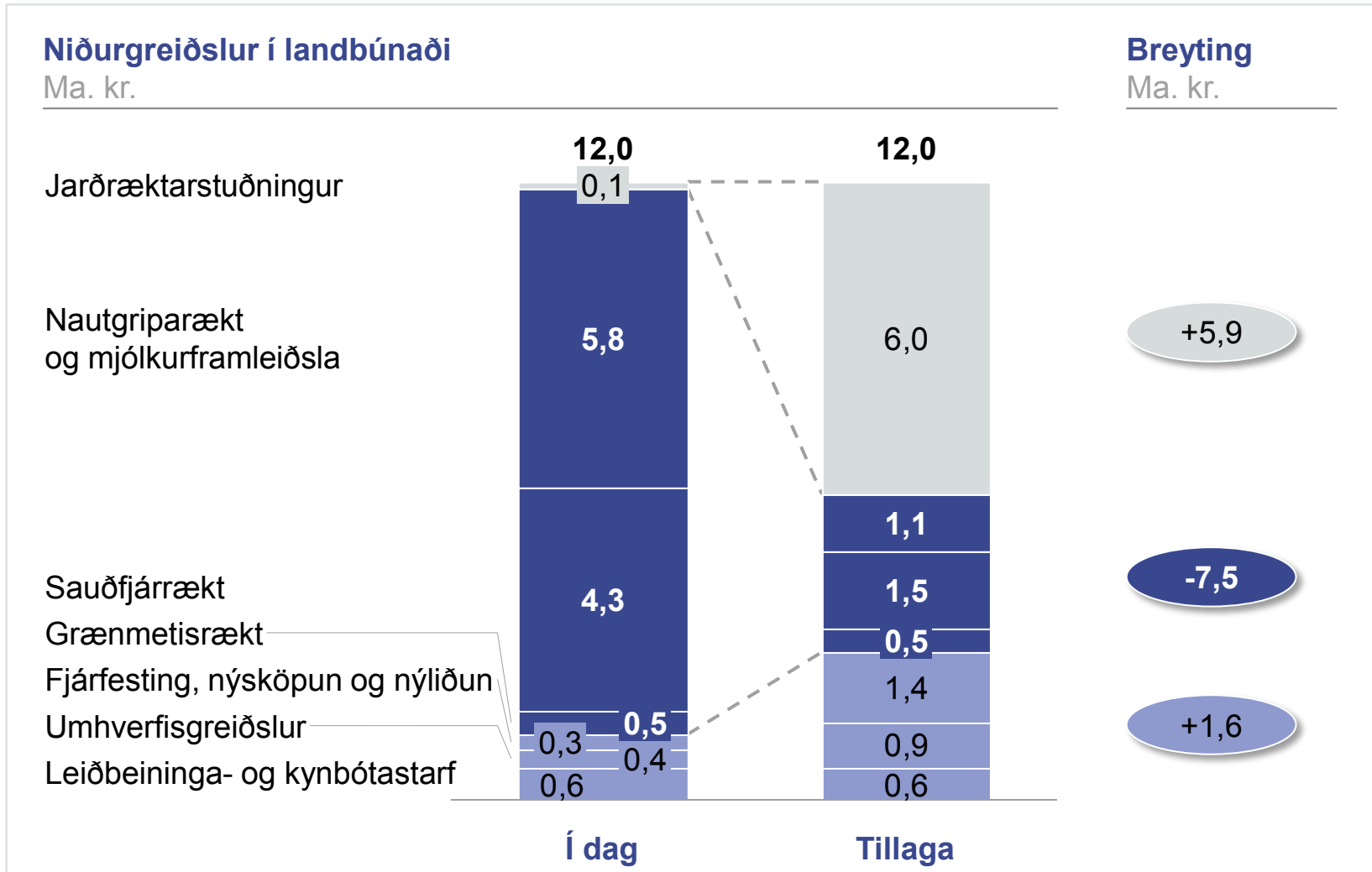
## Beingreiðslur skila sér ekki til bænda

Hlutfall styrks sem skilar sér til bænda



- Yfir 60% af landbúnaðarstuðningnum er úthlutað á grundvelli framseljanlegs greiðslumarks
- Nýliðar þurfa að kaupa sig inn í stuðningskerfið
- Kerfið leiðir til **hás fjármagnskostnaðar** og þeir sem hætta búskap taka til sín mjög stóran hluta af hinum virka stuðningi
- Eftir því sem kerfið er lengur í gildi minnkar virkni þess

# Niðurgreiðslur þurfa að færast frá sértækum búgreinastuðningi í átt að almennari jarðræktarstuðningi



# Nýtt stuðningskerfi mun styðja betur við framleiðniaukningu í landbúnaði hérlendis með þrennum hætti

#1

## Jarðræktarstuðningur verður ný undirstaða

- Ríkið skiptir sér ekki af því hvað bændur framleiða, en hvetur til ræktunar lands
- Stuðningurinn rennur í upphafi til núverandi beingreiðsluhafa

#2

## Sértækur stuðningur við einstakar greinar minnkar

- Sérstök stuðningskerfi verða áfram til fyrir lambakjöt, ull, nautakjöt og grænmeti, en í smærri mynd

#3

## Stuðningur við aðra þætti eykst

- Stóraukinn fjárfestingarstuðningur eykur nýsköpun og nýliðun
- Stuðningur við lífræna ræktun eykst