

1. TÖFLUR OG TILVÍSANIR

Tafla 1: Helstu lög og tilskipanir um útboð og innkaup

- Lög um framkvæmd útboða nr. 65/1993
- Lög um opinber innkaup nr. 94/2001
- Lög um skipan opinberra framkvæmda nr. 84/2001
- Reglugerð um innkaup stofnana sem annast vatnsveitu, orkuveitu, flutninga og fjarskipti nr. 705/2001
- Reglugerð um undirbúning, gerð og eftirlit með samningum sem ráðuneyti og ríkisstofnanir gera til lengri tíma en eins árs nr. 262/1999.
- Reglugerð um viðmiðunarfjárhæðir vegna opinberra innkaupa á Evrópska efnahagssvæðinu og samkvæmt samningi Alþjóðaviðskiptastofnunarinnar (WTO) um opinber innkaup nr. 94/2001
- Reglugerð um skipulag opinberra framkvæmda 715/2001.
- TILSKIPUN RÁÐSINS 92/50/EBE frá 18. júní 1992 um samræmingu reglna um útboð og gerð opinberra samninga um kaup á þjónustu.
- TILSKIPUN RÁÐSINS 93/36/EBE frá 14. júní 1993 um samræmingu reglna um útboð og gerð opinberra samninga um vörukaup.
- TILSKIPUN RÁÐSINS 93/37/EBE frá 14. júní 1993 um samræmingu reglna um útboð og gerð opinberra verksamninga.
- TILSKIPUN RÁÐSINS 93/38/EBE frá 14. júní 1993 um samræmingu reglna um innkaup stofnana sem annast vatnsveitu, orkuveitu, flutninga og fjarskipti.

Tafla 2: Samræmd notkun hugtaka

OPINBER SKILGREINING	TILLAGA AÐ SAMRÆMDRI NOTKUN HUGTAKA OG SKILGREININGA		DÆMI UM NOTKUN HUGTAKA OG SKILGREININGA		
	LÖG UM SKIPAN OPINBERRA FRAMKVÆMDA Nr. 84/2001	Eðli verkefnis	STUTT SKILGREINING Á HUGTAKANOTKUN SEM LÝSIR ÞJÓNUSTU SEM ÓSKAÐ ER EFTIR	VEGAGERÐIN	LANDSVIRKJUN
Frumathugun	Skilgreining á verkefni	Greining á þörfum og óskum verkkaupa. Innifelur m.a. mat á mögulegum valkostum, mögulegri staðsetningu, þróun byggðar, samgöngumálum, orkuöflun, umhverfi, áhættugreiningu, hagkvæmnisathugun, hugsanlegt eignarnám o.s.frv.	Skilgreining á verkefni	Forathugun (Pre-feasibility report)	Forathugun
	Forsögn	Niðurstöður þarfagreiningar og drög að lausn. M.a. er lýst starfsemi og gerð grein fyrir rýmisþörf, jarðvegsaðstæðum, umhverfismótun, grófar hönnunarforsendur til burðarvirkis og kerfa m.t.t. ofangreinds.	Frumdrög	Frumhönnun (Feasibility report)	Forsögn
Áætlunargerð	Nýtingaráætlun /blokkplan /skipulag	Drög að tillögum Samningar við ráðgjafa	Frumdrög	Verkhönnun (Project planning report)	Frumhönnun
	Byggingar-áætlun/Frumdrög	Tillaga að lausn/ lausnum.			
	Forhönnun	Nánari skoðun á frumdrögum með það að markmiði að útfæra lausn til fullnaðarhönnunar.	Forhönnun		Fullnaðarhönnun
	Fullnaðarhönnun	Endanleg hönnun, útreikningar og teikningar. Útboðsgögn og kostnaðaráætlun.	Verkhönnun	Fullnaðarhönnun (Útboðsgögn og útboðsteikningar)	Fullnaðarhönnun Ráðgjöf við útboð
	Hönnunarstjórn	Stjórnun og samræming á þjónustu ráðgjafa.			
Verleg framkvæmd	Ráðgjöf á framkvæmdatíma	Útboð og samningar. Mat tilboða svörun fyrirspurna og gerð reyndarteikninga.	Ráðgjöf á byggingartíma	Ráðgjöf á byggingartíma	Ráðgjöf á framkvæmdatíma, umsjón og eftirlit.
	Byggingarstjórn	Sjórnun og samræming á vinnu verktaka á verkstað.	Umsjón framkvæmda	Byggingarstjórn	
	Framkvæmdaefirlit	Eftirlit með framvindu, gæðum og kostnaði.		Framkvæmdaefirlit	
Skilamat		Samantekt á niðurstöðum			

Tafla 3: Forsendur fyrir vali á ráðgjöfum

SKILGREINING Á VINNUFRAMLAGI RÁÐGJAFNA	ÚTBOÐSFORM	FORSENDUR FYRIR VALI Á RÁÐGJAFNA	SAMSPIL HÆFN OG ÞÓKNUNAR	ATHUGASEMDIR
DÆMI UM VINNUFRAMLAG SEM AUÐVELT ER AÐ SKILGREINA: <input type="checkbox"/> forhönnun <input type="checkbox"/> fullnaðarhönnun <input type="checkbox"/> hönnunarstjórn á áætlunargerðarskeiði ráðgjöf á framkvæmdatíma <input type="checkbox"/> eftirlit með framkvæmdum <input type="checkbox"/> byggingarstjórn á framkvæmdaskeiði.	OPIÐ ÚTBOÐ	HÆFNI OG ÞÓKNUN	50/50 Einfalt 30/70 Endurtekið 70/30 Flókið	Hentar fyrir stærra verkefni sem auðvelt er að skilgreina. Tveggja umslaga kerfi.
	LOKAÐ ÚTBOÐ	HÆFNI		Tveggja umslaga kerfi hentar mjög vel.
	1. forval			
	2. útboð	(HÆFNI OG) ÞÓKNUN	60/40 Einfalt 80/20 Flókið	
	BEINN SAMNINGUR	HÆFNI		Eingöngu notað fyrir verk sem áætlað er að kosti minna en 10 m.kr.
	1. óformlegt forval			
	2. verðkönnun	(HÆFNI OG) ÞÓKNUN	60/40 Einfalt 80/20 Flókið	
	SAMKEPPNI - opið útboð	LAUSN		Almenn keppni. Þóknun skilgreind í keppnislýsingu.
SAMKEPPNI	HÆFNI		Boðskeppni. Þóknun skilgreind í keppnislýsingu.	
1. forval				
2. útboð	LAUSN			
DÆMI UM VINNUFRAMLAG SEM ERFITT ER AÐ SKILGREINA: <input type="checkbox"/> hagkvæmnisathugun <input type="checkbox"/> þarfagreining <input type="checkbox"/> skipulagsvinna <input type="checkbox"/> forsögn o.fl. á frumathugunarskeiði <input type="checkbox"/> tillögugerð <input type="checkbox"/> forhönnun á áætlunargerðarskeiði kaup á almennri áætlanagerð <input type="checkbox"/> verkkauparáðgjöf er alla jafna erfitt að skilgreina	OPIÐ ÚTBOÐ	HÆFNI OG ÞÓKNUN		Hentar sjaldan.
	LOKAÐ ÚTBOÐ	HÆFNI		Tveggja umslaga kerfi.
	1. forval			
	2. lokað útboð	(HÆFNI OG) ÞÓKNUN	80/20	
	BEINN SAMNINGUR	HÆFNI		Eingöngu notað fyrir verk sem áætlað er að kosti minna en 10 m.kr.
	1. óformlegt forval			
	2. verðkönnun	(HÆFNI OG) ÞÓKNUN	80/20	
	SAMKEPPNI - opið útboð	LAUSN		Almenn keppni. Samningur eða þóknun skilgreind í keppnislýsingu.
SAMKEPPNI	HÆFNI		Boðskeppni. Þóknun skilgreind í keppnislýsingu.	
1. forval				
2. útboð	LAUSN			

Tafla 4: Mat á hæfni ráðgjafa í forvali

Verkefni - _____							
Forval í lokuðu útboði				Lágmarksskor fyrir hæfni er: _____			
FJÁRHAGSLEG OG EFNAHAGSLEG GETA							
MATSATRÍÐI	Kröfur	Aðili A		Aðili B		Aðili C	
		Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?
Ársreikningar Velta Hagnaður Veltufjárhlutfall Eiginfjárstaða	Lágmarksviðmið viðkomandi stofnunar						
Skil á opinberum gjöldum.	Ráðgjafar sem eru í vanskilum koma ekki til greina.						
Er ráðgjafi í nauðasamningum gjaldþrotaskiptum?	Ráðgjafar í þessari stöðu koma ekki til greina.						
TÆKNILEG GETA							
MATSATRÍÐI	Vægi %	Aðili A		Aðili B		Aðili C	
		Skor	Vegið skor	Skor	Vegið skor	Skor	Vegið skor
Lykilhæfni starfsmanna Almenn hæfni Sérstök hæfni og sérfræðingar Samstarfsaðilar							
Afkastageta Eigið starfslið, skipulag og stjórnun Samstarfsaðilar Tæki og búnaður Upplýsingakerfi							
Gæðatrygging (kerfi) Vottun skv. ISO Notkun gæðakerfa							
Reynsla úr sambærilegum verkefnum Listi yfir sambærileg verk Meðmæli							
Reynsla verkkaupa af ráðgjafa Hæfni fyrirtækis							
SAMTALS							
Er vegið skor yfir lágmarkskröfum hæfni ráðgjafa?							
Athugasemdir forvalsnefndar							
Undirskrift forvalsnefndar Nefndarmaður 1 Nefndarmaður 2 Nefndarmaður 3						Dags. xx/xx/xx	

Skýring: Taflan hér að ofan sýnir stigaskor úr dæmigerðu forvali vegna lokaðs útboðs. Athugið að texti og tölur eru eingöngu sýndar til að sýna uppbyggingu skorkerfisins. Skor er mismunandi eftir verkefnum og sviðum.

Hæfniskor	Hversu vel ráðgjafinn uppfyllir skilyrði verkkaupa
100	Uppfyllir skilyrðin sérstaklega vel
50	Uppfyllir skilyrðin með ásættanlegum hætti
0	Skilar ekki gögnum / uppfyllir ekki skilyrði

Tafla 5: Mat á ráðgjöfum í opnu og lokuðu útboði

Verkefni - _____							
Vægi hæfni í heildarskori: _____ %				Lágmarksskor fyrir hæfni er: _____			
Vægi þóknunar í heildarskori: _____ %							
FJÁRHAGSSTAÐA							
MATSATRÍÐI	Kröfur	Aðili A		Aðili B		Aðili C	
		Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?	Kröfum fullnægt?
Ársreikningar Velta Hagnaður Veltufjárhlutfall Eiginfjárstaða	Lágmarksviðmið viðkomandi verkkaupa						
Skil á opinberum gjöldum.	Ráðgjafar sem eru í vanskilum koma ekki til greina.						
Er ráðgjafi í nauðasamningum gjaldprotaskiptum?	Ráðgjafar í þessari stöðu koma ekki til greina.						
TÆKNILEG GETA							
MATSATRÍÐI	Vægi %	Aðili A		Aðili B		Aðili C	
		Skor	Vegið skor	Skor	Vegið skor	Skor	Vegið skor
Lykilhæfni starfsmanna Almenn hæfni Sérstök hæfni og sérfræðingar Samstarfsaðilar							
Afkastageta Eigið starfslið, skipulag og stjórnun Samstarfsaðilar Tæki og búnaður Upplýsingakerfi							
Gæðatrygging (kerfi) Vottun skv. ISO Notkun gæðakerfa							
Reynsla úr sambærilegum verkefnum Listi yfir sambærileg verk Meðmæli							
Lausnaraðferð/tillaga að lausn Lausnaraðferðir Hagnýting aðfanga Afhendingartími							
Reynsla verkkaupa af ráðgjafa Hæfni fyrirtækis							
SAMTALS HÆFNISKOR							
ÞÓKNUN							
MATSATRÍÐI	Aðili A		Aðili B		Aðili C		
Tilboðsupphæð kr.							
Þóknunarskor (meðaltal _____)							
Heildarstigaskor							
Vægi hæfni x hæfnisskor							
Vægi þóknunar x þóknunarskor							
Samtals skor							
Röð bjóðenda							
Undirskrift dómnefndar Nefndarmaður 1 Nefndarmaður 2						Dags. xx/xx/xx	
Nefndarmaður 3							

Skýring: Taflan hér að ofan sýnir stigaskor úr dæmigerðu opnu eða lokuðu útbóði. Athugið að texti og tölur eru eingöngu sýndar til að sýna uppbyggingu skorkerfisins. Skor er mismunandi eftir verkefnum og sviðum.

Póknunarskor Meðaltal þeirra tilboða sem uppfylla skilyrði um hæfniskröfur er reiknað út og það metið til 50 stiga. Eitt stig er dregið frá þessum 50 fyrir hvert prósentustig sem tilboð er hærra en meðaltalið. Einu stigi er bætt við þessi 50 fyrir hvert prósentustig sem tilboð er hærra en meðaltalið.

Tafla 6: Magntölur fyrir útböð á ráðgjafabjónustu

	Eðli verkefnis Tilvísun í kafla í þjónustulýsingum	Magntölur fyrir útböð á ráðgjafabjónustu VALKOSTIR A, B, C eða D
Frumathugun	Skilgreining á verkefni	A. Þóknun= kr/klst x fj. tíma sem áætlaður er af verkkaupa
	Forsögn	A. Þóknun= kr/klst x fj. tíma sem áætlaður er af verkkaupa
Áætlunargerð	Nýtingaráætlun /blokkplan /skipulag	A. Þóknun= kr/klst x fj. tíma sem áætlaður er af verkkaupa
	Byggingaráætlun/	A. Þóknun= kr/klst x fj. tíma sem áætlaður er af verkkaupa
	Forhönnun	A. Þóknun=fj. tíma x kr/klst sem áætlaður er af verkkaupa. B. Bjóðendur gefa upp fasta þóknun t.d. í forhönnun ákveðinna vel skilgreindra valkosta.
	Fullnaðarhönnun	A. Bjóðendur áætla vinnuframlag sitt (magntölur) af kennitölum og verklýsingu. Tilboðsupphæð hlutfall af kostnaðaráætlun eða föst þóknun. B. Bjóðendur gefa einingaverð í magntölur sem eru t.d. lengd gatna, fjöldi hæðarblaða og fjöldi útböðsgagna sem ráðgjafi skal útbúa. C. Þóknun skiptist í ákveðna verkþætti.
Verklegr framkæmd	Ráðgjöf á framkvæmdatíma	A. T.d. lágmarksfjöldi úttekta, þátttaka í verkfundum, svörum fyrirspurna - skilgreint af verkkaupa og getur verið innifalið í fullnaðarhönnun.
	Byggingarstjórn	A. Greiðsla þóknunar miðar við daggjald fyrir hvern starfsmann.
	Framkvæmdaefirlit	A. Greiðsla þóknunar miðar við t.d. daggjald fyrir hvern starfsmann bjóðanda og er bjóðanda gert að gera grein fyrir fjölda dagsverka m.v. áætlun hans um umfang verkefnisins. Tilboðsupphæð skilgreind sem markgildi þóknunar. (Marksamningur). Ekki sett mælistika á nauðsynlega viðveru. B. Verkkaupi skilgreinir fjölda dagsverka. C. Föst þóknun. D. Þóknun sem hlutfall af framkvæmdakostnaði. Tímagjald sem greitt er ef upp koma aðstæður sem flokkast undir greinileg frávík frá eðlilegu vinnuframlagi.
Skilamat		A. Tímagjald.

2. HEIMILDASKRÁ

1. Lög um framkvæmd útboða nr. 65/1993
2. Lög um opinber innkaup nr. 94/2001.
3. Lög um skipan opinberra framkvæmda nr. 84/2001.
4. Reglugerð um undirbúning, gerð og eftirlit með samningum sem ráðuneyti og ríkisstofnanir gera til lengri tíma en eins árs nr. 262/1999.
5. TILSKIPUN RÁÐSINS 92/50/EBE frá 18. júní 1992 um samræmingu reglna um útboð og gerð opinberra samninga um **kaup á þjónustu**.
6. TILSKIPUN RÁÐSINS 93/36/EBE frá 14. júní 1993 um samræmingu reglna um útboð og gerð opinberra samninga um **vörukaup**.
7. TILSKIPUN RÁÐSINS 93/37/EBE frá 14. júní 1993 um samræmingu reglna um útboð og gerð opinberra **verksamninga**.
8. TILSKIPUN RÁÐSINS 93/38/EBE frá 14. júní 1993 um samræmingu reglna um innkaup stofnana sem annast vatnsveitu, orkuveitu, flutninga og fjarskipti.
9. Kaup á ráðgjöf - val á ráðgjafa, tillögur samstarfshóps á vegum Fjármálaráðuneytisins, Framkvæmdasýslu ríkisins, Arkitektafélags Íslands og Félags Ráðgjafaverkfræðinga, 1995.
10. Handbók um opinber innkaup, 1999.
11. ÍST-35 (Samningsskilmálar um hönnun og ráðgjöf), 1992.
12. Samkeppnisreglur Arkitektafélags Íslands, des. 1994.
13. Lög, siðareglur og starfsreglur nefnda Arkitektafélags Íslands, des. 1994.
14. Leiðbeiningar Alþjóðabankans: <http://www.worldbank.org/html/opr/consult/contents.html>
15. Leiðbeiningar Evrópubankans: <http://www.ebrd.com>
16. Leiðbeiningar Norræna Þróunarsjóðsins: <http://www.ndf.fi>
17. FIDIC: Leiðbeiningar um val á ráðgjafa, 1992
18. FIDIC: Quality-Based Selection for the Procurement of Consulting Services, 1997.
19. FIDIC: Tendering Procedure, 1994.
20. Leiðbeiningar EFCA: Guidelines on Effective Competition between Engineering Consultants, 1994.
21. Keppnisreglur AI-Företagen (Svíþjóð): <http://www.ai-foretagen.se/tavling.htm>
22. Keppnisreglur NAL (Noregur): <http://www.mnal.no/NALkon.html>
23. Heimasiða Norges Praktiserende Arkitekter (Noregur): <http://www.npa.no>
24. Leiðbeiningar RIF (Noregur): Veiledning om Engasjement av rådgivende ingeniørfirma, 1999.
25. Leiðbeiningar ACEA (Ástralía): Value Selection.
26. Handbók um opinber innkaup, útgefin 1999. EES viðbætur við Stjórnartíðindi EB (bók 5).
27. Lagen om offentlig upphandling (Svíþjóð), 1997: <http://www.nou.se>
28. Vägverket (Svíþjóð): Mall för utvärdering av anbud vid konsultupphandling. Upphandlingsföreskrifter, 1998.
29. Vägverket (Svíþjóð): Förfrågningsunderlag. Arbetsplan och bygghandling, 1999.
30. FRI, PAR og Kommunalteknisk Chefforening (Danmörk): Adfærd og spilleregler ved valg af rådgiver i konkurrence, 1994.
31. Bréf Slots- og Ejendomsstyrelsen (Danmörk) til Framkvæmdasýslunnar, dags. 01.02.2000.
32. Trafikministeriet (Danmörk): Miljøindsats for transportsektoren i Østersøregionen, 1999.
33. Regelverk for Statens anskaffelsesvirksomhet m.v. (Noregur)
34. Lov om offentlige anskaffelser (Noregur), 1994: <http://www.lovdata.no>
35. Bréf Statbygg (Noregur) til Framkvæmdasýslunnar, dags. 01.02.2000.
36. Statsbygg (Noregur): Anbudssinnbydelse (åpen anbudskonkurrance).
37. Statsbygg (Noregur): Anbudsskjema for åpen anbudskonkurrance, 1998.
38. Procurement Guidance (Bretland): <http://www.hm-treasury.gov.uk/pub/html/docs/cup/procurement/guide3.pdf>
39. Federal Acquisition Regulation (Bandaríkin): <http://www.arnet.gov/far/current/html/toc.html>
40. Guidelines for the Engagement and Management of Consultants Policy (Ástralía): <http://www.vgpb.vic.gov.au/polguid/pol111.htm>